

பிரிவு - 3

நகராட்சிகள்

சொத்துவரி

2.3.1. நகராட்சி எல்லைக்குள் அமைந்தவையும் 1920 ஆம் ஆண்டு மாவட்ட நகராட்சிகள் சட்டத்தின் கீழ் திட்டவட்டமாக விலக்கு அளிக்கப்பட்டவையுமான சில நிலங்கள், கட்டிடங்கள் தவிர ஏனைய அனைத்து நிலங்களுக்கும் கட்டிடங்களுக்கும் சொத்து வரி விதிக்க இச்சட்டத்தின் 81 ஆம் பிரிவு நகராட்சிகளுக்கு அதிகாரமளிக்கிறது. இவ்வரியில், பொது நோக்கவரி, தண்ணீர் வரி, வடிகால் வரி, விளக்கு வசதி வரி, துப்புரவுப் பணி வரி ஆகியவை அடங்கும். தொடக்கக் கல்விச் சட்டத்தின்படி கல்வி வரியும், உள்ளூர் நூலக செஸ் வரியும் மேற்சொன்ன வரிகளோடு சேர்த்து விதிக்கப்படுகின்றன. மாநகராட்சிகள் மற்றும் பேரூராட்சிகள் தொடர்பான சட்டங்களைப் போலல்லாமல், இச்சட்டத்தின் கீழும் இதன் அடிப்படையில் இயற்றப்பட்ட விதிகளின் கீழும் உயரளவு, குறைந்தளவு வரி வீதங்கள் நிர்ணயிக்கப்படவில்லை. சென்னை மாநகராட்சிச் சட்டத்தில் உயரளவு, குறைந்தளவு வரி வீதங்கள் முறையே 30%, 19.5% என்றும் மதுரை மாநகராட்சிச் சட்டத்தில் உயரளவு, குறைந்தளவு வரி வீதங்கள் முறையே 35%, 15.5% என்றும் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளன. சொத்துவரி தொடர்பாக, உயரளவு அல்லது குறைந்தளவு வரி வீதங்கள் பற்றி திட்டவட்டமாகக் குறிப்பிடப்படாததால், இவ்வரி தற்போது ஆண்டொன்றுக்கு, ஆண்டு வாடகை மதிப்பில் 12.5% முதல் 40% வரை விதிக்கப்படுகிறது. இதில் அனைத்துக் கூறுகளில் பொது நோக்கவரி மட்டும் 2% முதல் 18% வரை வேறுபடுகிறது. தற்போது, வசூலிக்கப்படும் பொது நோக்க வரியின் விவரங்களும் அவற்றின் குறைந்த மற்றும் உயரளவு பற்றிய விவரங்களும் வருமாறு:-

அட்டவணை 2.26. நகராட்சி சொத்துவரி - உயரளவு மற்றும் குறைந்தளவு வரிகள்

வரி	குறைந்தளவு மற்றும் உயரளவு
1. தண்ணீர் வரி	3% - 13%
2. வடிகால் வரி	0% - 4.32%
3. விளக்கு வசதி வரி	2% - 4%
4. துப்புரவுப் பணிவரி	2% - 3%
5. கல்வி வரி (தொடக்கக் கல்விச் சட்டத்தின் கீழ் வசூலிக்கப்படுவது)	5%
6. உள்ளூர் நூலக அதிகார மன்றத்தின் சார்பில், மொத்த சொத்து வரியில் 10% நூலக செஸ்வரியாக வசூலிக்கப்படுவது.	

2.3.2. இவ்வீதங்கள் பன்னெடுங்காலமாக அமுலில் இருந்து வருகின்றன. நகராட்சி மன்றங்கள், வரி வீதங்களைக் கணிசமாக உயர்த்தத் தயங்குகின்றன என்பதையும் ஏனைய உள்ளாட்சி மன்றங்களைப்போல், குறைந்தளவு வரி விதிப்பு இருக்க வேண்டும் என்பதையும் இது தெளிவாக உணர்த்துகிறது. நகராட்சிகளிடையே சொத்து வரி வீதங்கள் ஒரே சீராக இல்லை என்பதையும் இது

காட்டுகிறது. வரி வீதங்கள் ஒரே சீராக இருக்க வேண்டியது அவசியமில்லை என்றாலுங்கூட வரி வளத்தை நகராட்சிகள் முழுமையாகப் பயன்படுத்திக் கொள்ளவில்லை என்பதையே இப்பெரும் வேறுபாடு காட்டுகிறது. பணவீக்கப் போக்கு, உள்ளூர்த் தேவை, நிலைமைகள் ஆகியவற்றைப் பொறுத்து உயரளவு வரி வீதத்தை நிர்ணயிக்கும் விருப்புரிமையை நகராட்சிகளிடமே விட்டுவிடலாம் என்றாலுங்கூட, நகராட்சித் தரப்பில் குறைந்த அளவேனும் முயற்சிகள் எடுக்க வேண்டியது அவசியமாகும். நலிந்த உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு அரசு நிதிகளைப் பகிர்ந்தளிக்க ஒரு சீரமைக்கப்பட்ட முறையை அறிமுகப்படுத்தவிருக்கும் இந்த நிலையில், இது மிகவும் அவசியமாகிறது. அனைத்து உள்ளாட்சி மன்றங்களும், ஒரு குறைந்தபட்ச வரிவீதமாவது விதிக்க வேண்டும். உரிய வரி வீதம் விதிக்க முயற்சி செய்யாமல், நலிந்த உள்ளாட்சி மன்றம் என்ற வகையில் அதிக உதவியைப்பெற அவை அனுமதிக்கப்படக் கூடாது. எனவே, சட்டத்திலும் விதிகளிலும் தகுந்த திருத்தங்கள் செய்வதன் வாயிலாக, ஆண்டு ஒன்றுக்கு சொத்து வரியாக, ஆண்டு வாடகை மதிப்பில் குறைந்தளவு 15% விதிப்பதற்கு (தனிச் சட்டங்கள் மூலம் விதிக்கத்தக்க கல்வி வரி, நூலக செஸ்வரி நீங்கலாக) வகை செய்யப்படலாம் என்று ஆணையம் பரிந்துரைக்கிறது.

2.3.3. நகராட்சிகளின் நிதி நிலைமை பற்றி ஆய்வு செய்த சண்முக சுந்தரம் குழு, வரி செலுத்தும் திறன் பேரிலான கொள்கையின் அடிப்படையில் படிப்படியாக உயர்த்தும் வீதம் ஒன்றைப் (Progressive Method) பரிந்துரைத்தது ஆனால் அம்மாதிரி வரிவிதிப்பை, உள்ளாட்சி மன்றங்கள் விதிக்கும் சொத்து வரியின் ஒரு அம்சமாகக் கொண்டுவர இயலாது என்று வரி விதிப்பு விசாரணை ஆணையம் (1953-54) கருத்துத் தெரிவித்துள்ளது. அம்மாதிரி வரி வீதம் செயலிலிருந்த சென்னை மாநகராட்சியில், கட்டிட அடிப்பரப்பு அடிப்படையிலான வாடகை வீதத்திற்கு மாறியவுடன், அது கைவிடப்பட்டுவிட்டது.

2.3.4. சொத்து வரியானது, நகராட்சிகளின் முக்கியமான வருவாய் ஆதாரமாகும். மொத்த வருவாயில் மூன்றில் ஒரு பங்கு இந்த வரியிலிருந்தே கிடைக்கிறது. மொத்த வரி வருவாயில், இது 85 சதவீதத்திற்கும் அதிகமாகும். 1993-94 இல் நகராட்சிகளின் மொத்த தனிநபர் வரி வருமானம் ரூ.799/-ஆகும். இதில் தனி நபர் சொத்துவரி வருமானம் ரூ.273/- ஆகும்.

அட்டவணை 2.27. நகராட்சிகள் - சொந்த நிதி ஆதாரங்கள் - சொந்த வரி வரவுகள்

	1991-92		1992-93		1993-94	
	தொகை	(%)	தொகை	(%)	தொகை	(%)
	(ரூபாய் கோடியில்)					
சொத்துவரி:						
பொது நோக்க வரி	10.15	22.80	11.12	23.20	12.94	20.14
துப்புரவுப்பணி வரி	4.54	10.19	4.95	10.33	5.80	9.02
விளக்கு வசதி வரி	4.78	10.74	5.29	11.04	6.37	9.91
தண்ணீர் வரி	10.62	23.85	12.23	25.55	15.28	23.78
வடிகால் வரி	2.82	6.34	3.06	6.39	3.58	5.58
கல்வி வரி	6.41	14.39	6.99	14.59	8.50	13.23
நூலக செஸ்வரி	0.54	1.21	1.14	2.38	1.42	2.21
மொத்த சொத்து வரி	39.87	89.52	44.78	93.48	53.90	83.88

அனைத்து நகராட்சிகளிலும் பின்வருமாறு சுமார் 22.76 இலட்சம் சொத்துக்களுக்கு சொத்து வரி விதிக்கப்படுகிறது.

அட்டவணை 2.28. நகராட்சி - சொத்துவரி விதிக்கப்படுபவர்களின் விவரங்கள்

	வரி விதிக்கப்படும் சொத்துக்களின் எண்ணிக்கை (ரூபாய் இலட்சத்தில்)	எண்ணிக்கையின் சதவீதம்	கேட்புத்தொகை (ரூபாய் கோடியில்)	கேட்புத்தொகையின் சதவீதம்
குடியிருப்பு சொத்துக்கள்	16.53	72.63	47.57	65.46
குடியிருப்பு அல்லாத சொத்துக்கள்	6.11	26.84	20.68	28.45
மாநில அரசு சொத்துக்கள்	0.09	0.41	3.87	5.33
மத்திய அரசு சொத்துக்கள்	0.03	0.12	0.55	0.76
மொத்தம்	22.76	100.00	72.67	100.00

2.3.5. வரி விதிக்கப்படும் சொத்துக்களில் சுமார் 73 சதவீதம் குடியிருப்புச் சொத்துக்களாகும். இவற்றிலிருந்து ரூ.47.57 கோடி சொத்து வரி கிடைக்கிறது. இது மொத்த சொத்து வரியில் 65.45 சதவீதமாகும். வரி விதிக்கப்படும் சொத்துக்களில் சுமார் 26.84 சதவீதம் குடியிருப்புப் பகுதி அல்லாத சொத்துக்கள் ஆகும். இச்சொத்துக்களிலிருந்து, சொத்து வரியாக ரூ.20.68 கோடி கிடைக்கின்றது. இது மொத்த சொத்து வரியில், 28.45 சதவீதமாகும். மாநில, மத்திய அரசு சொத்துக்கள் மொத்த சொத்துக்களில் 0.52 சதவீதம் மட்டுமே. இவை மூலம் ரூ.4.42 கோடி சொத்து வரி கிடைக்கிறது. இது, மொத்த சொத்து வரி வருமானத்தில், சுமார் 6 சதவீதமாகும். வரி விதிக்கப்படும் சொத்துக்களின் குறைந்த எண்ணிக்கையுடன் ஒப்பிடுகையில், அவற்றிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் குறிப்பிடத்தக்க அளவில் உள்ளது. குடியிருப்பு அல்லாத சொத்துக்களிலிருந்து கிடைக்கும் சொத்து ஒன்றுக்கான சராசரி வரி குடியிருப்புச் சொத்துக்களிலிருந்து கிடைக்கும் சொத்து ஒன்றுக்கான வரியைப்போல் 1.18 மடங்கு அதிகமாக உள்ளது. குடியிருப்பு அல்லாத சொத்துக்களுக்கு உயர் வீதத்தில் வரி விதிக்க எடுக்கப்படும் முயற்சிகள் போதுமானதாக இல்லை என்பதையே இது காட்டுகிறது. நகராட்சிகள் பின்பற்றும் வரி விதிப்பு வீதங்களில் பெருத்த வேறுபாடுகள் இருப்பதன் காரணமாக, நகராட்சிகளிடையே தனி நபர் சொத்து வரி வருமானத்திலும் பெரும் வேறுபாடு இருக்கும். இவ்வேறுபாட்டுக்குக் காரணம், வெவ்வேறு வீதங்கள் பின்பற்றப்படுவது மட்டுமின்றி, வரி விதிப்பு மாதிரி அல்லது முறை மற்றும் வசூல் திறனும் காரணமாக அமைகின்றன. குறிப்பிட்ட குறைந்தளவு வரி விதிப்பும் பொதுவான வரி விதிப்பு முறையும் பின்பற்றப்பட்டால் இந்த நிதி ஆதாரத்திலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் அதிகரிப்பதற்கு வாய்ப்பு உள்ளது. நகராட்சிகளின் சொத்து வரி ஒட்டுமொத்த வசூல்திறன், 51 சதவீதத்திலிருந்து 75 சதவீதம் வரை வேறுபடுகிறது. வசூல் நடைமுறையை எளிமையாக்கி, வரி செலுத்தத் தவறியவர்கள் மீது முறையாகத் தொடர் நடவடிக்கை எடுத்தால் வசூல் அளவைக் கணிசமான அளவுக்கு அதிகரிக்க இயலும்.

2.3.6. ரூ.12.19 கோடி பெறுமான சொத்து வரி சம்பந்தப்பட்ட 56,850 வழக்குகள் விசாரணையில் இருப்பதும் வசூல் மிகக் குறைவாக இருப்பதற்குக் காரணம். 1993-94 இறுதியில் வசூலிக்கப்படாமல் நிலுவையாக இருந்த சொத்து வரி, ரூ.48 கோடியாகும். இதில், சுமார் நான்கில் ஒரு பங்கு, வழக்குகளின் காரணமாக நிலுவையாக உள்ளது. முக்கியமாக, 1.10.93 இல் இருந்து (1993-94 இரண்டாம் அரையாண்டு) ஐந்தாண்டு காலத்திற்கொருமுறை செய்யப்படும் வரிச் சீராய்வு செய்யப்பட்டதால், நிலைமை இவ்வாறு உள்ளது என்றும், இம்மாதிரி ஐந்தாண்டு

காலத்திற்கொருமுறை செய்யப்படும் வரிச் சீராய்வு காரணமாக பெரும் எண்ணிக்கையிலான வழக்குகள் தாக்கல் செய்யப்படுவதாகவும் கூறப்படுகிறது. ஆனால் வசூலிக்கப்பட வேண்டிய எஞ்சிய தொகை மிக அதிகமாக உள்ளது. சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்கள், திறம்பட தொடர் நடவடிக்கை எடுக்கத் தவறியதையே இது காட்டுகிறது. வழக்கில் சம்பந்தப்பட்ட தொகை முழுவதற்கும் நீதி மன்றத் தடையாணை பிறப்பிக்கப்பட்டுள்ளதா என்பது தெளிவாகத் தெரியவில்லை. மண்டல அளவில் உள்ள மேற்பார்வை அதிகாரிகள் சிறந்த முறையில் கட்டுப்பாடு செலுத்துவதன் மூலமும் ஆய்வு செய்வதன் மூலமும் நீதி மன்றங்களில் உள்ள வழக்குகளினால் வசூலிக்கப்படாமல் உள்ள நிலுவைகளையும் ஏனைய பாக்கித் தொகைகளையும் குறைக்க முடியும்.

2.3.7. சொத்துவரிக் கூறுகளிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் செய்யப்படும் பணிகளின் செலவை ஈடுகட்டும் அளவுக்கு ஏற்றதாக இல்லை. வரவுக்கும் செலவுக்குமிடையே பெரும் இடைவெளி உள்ளது.

அட்டவணை 2.29. நகராட்சி - சொத்துவரிக் கூறுகளிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானமும் அதற்கு நிகரான செலவும்

	சராசரி வருமானம் (ரூபாய் கோடியில்)	சராசரி செலவு (ரூபாய் கோடியில்)
துப்புரவுப்பணி வரி	5.80	31.48
விளக்கு வசதி வரி	6.37	6.56
தண்ணீர் வரி	15.28	12.01
வடிகால் வரி	3.58	1.99
மொத்தம்	31.03	52.04

2.3.8. எனவே, மாநகராட்சிகள் என்ற தலைப்பின் கீழ் குறிப்பிட்டுள்ளவாறு, சொத்துவரியை 1) பொது நோக்க வரி 2) பணிகள் வரி என இரு கூறுகளாகப் பிரிக்கலாம். சம்பந்தப்பட்ட நகராட்சியின் மொத்தத் தேவைகளின் விகிதாசாரத்திற்கேற்ப, பணிவரிக் கூறுகளை நிர்ணயிப்பதோடு உள்ளூர் நிலைமைக்கேற்ப முன்னுரிமையுடன் பணி வரியிலிருந்து கிடைக்கும் தொகையை வெவ்வேறு பணிகளுக்காகப் பயன்படுத்திக் கொள்ளவும் நகராட்சிகளுக்கு விருப்பு உரிமை அளிக்கலாம். சொத்து வரி செலுத்துவதிலிருந்து விலக்குக்கோருபவர்களுக்கு இவ்வகையான பணி வரி மட்டும் விதிக்கலாம். இது குறித்து மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் ஏற்கனவே விரிவாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது.

வரிச் சீர்திருத்தங்கள்

2.3.9. சொத்துவரி விதிப்பதற்காக, நகராட்சிகளும் ஆண்டு வாடகை மதிப்பை அடிப்படையாகக் கொள்கின்றன. ஆண்டு வாடகை மதிப்பை நிர்ணயிப்பதற்கு வெவ்வேறு மண்டலங்களுக்கான (Zone) அடிப்படை மதிப்பைப் பின்பற்றுமாறு 1993 இல் நகராட்சி நிருவாக இயக்குநரிடமிருந்து உத்தரவுகள் பிறப்பிக்கப்பட்டுள்ளன. குடியிருப்புச் சொத்துக்களைப் பொறுத்தமட்டில், அடிப்படை மதிப்பு மாதமொன்றுக்கு சதுர அடி ஒன்றுக்குக் கிடைக்கும் வாடகையின் அடிப்படையில் இருக்க வேண்டும். வலுவூட்டப்பட்ட சிமெண்ட் கான்கிரீட் கொண்டு புதிதாகக் கட்டப்பட்ட 1000 சதுர அடி பரப்புள்ள குடியிருப்புக் கட்டிடங்களுக்கு உரிய மாத வாடகையைப் பின்பற்றி,

அதிலிருந்து சதுர அடி ஒன்றுக்கான ஆண்டு வாடகை மதிப்பை கணக்கிடுமாறு நகராட்சிகளுக்கு உத்தரவிடப்பட்டுள்ளது. இந்த அடிப்படை மதிப்பு, மண்டலங்களில் உள்ள வெவ்வேறு பகுதிகளிலும் உள்ள சொத்தின் மதிப்பைப் பொறுத்திருக்கும். இம்மதிப்பில், (i) கட்டிடத்தின் வயது (ii) உரிமையாளரின் அனுபோகம் ஆகியவற்றிற்கு அளிக்கத்தக்க தள்ளுபடியும் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. ஆண்டு மதிப்பு, வலுவூட்டப்பட்ட சிமிட்டி கான்கிரீட் கட்டிடங்களுக்கு நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ளதால், கீழே குறிப்பிட்டுள்ளவாறு பல்வேறு வகைக் கட்டிடங்களுக்கு அளிக்கப்பட வேண்டிய தள்ளுபடியும் (சதவீதத்தில்) குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. அதன் விவரம் வருமாறு:-

- | | | | |
|----|--|---|--------------------|
| 1. | வலுவூட்டப்பட்ட சிமிட்டி கான்கிரீட் கட்டிடங்கள் | - | தள்ளுபடி ஏதுமில்லை |
| 2. | ஒடு வேயப்பட்ட கல்நார் சிமிட்டி தகடு மற்றும் ஜி.ஏ. தகடு போடப்பட்ட கட்டிடங்கள் | - | 25% |
| 3. | ஒலைக் கூரை கட்டிடங்கள் | - | 50% |

2.3.10. இது போன்றே, கட்டிடங்களின் பயன்பாட்டின் அடிப்படையில் அதாவது (1) தொழில் பயன்பாடு (2) வணிகப் பயன்பாடு (3) தனியார் மருத்துவமனைகள் (4) கல்யாண மண்டபம் முதலியவற்றின் அடிப்படையில் உயர்ந்த வீதங்களைப் பின்பற்றுமாறு உத்தரவுகள் பிறப்பிக்கப்பட்டுள்ளன. அதே சமயத்தில், ஐந்தாண்டுகளுக்கு ஒருமுறை செய்யப்படும் வரிச் சீராய்வின் போது முழுமையான வரித்தொகையின் (Absolute Tax) உயர்வை பின்வருமாறு வரையறை செய்யும்படி உத்தரவுகள் பிறப்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

- | | | | |
|-------|---|---|---|
| (i) | குடியிருப்புக் கட்டிடங்கள் (உரிமையாளரின் அனுபோகத்திலுள்ளவை) | - | திருத்தத்திற்கு முன்பிருந்த வரியில் 50 சதவீதத்திற்கு மேல் உயர்த்தப்படக் கூடாது. |
| (ii) | குடியிருப்புக் கட்டிடங்கள் (வாடகை) | - | திருத்தத்திற்கு முன்பிருந்த வரியில் 100 சதவீதத்திற்கு மேல் உயர்த்தப்படக்கூடாது |
| (iii) | தொழில் கட்டிடங்கள் | - | திருத்தத்திற்கு முன்பிருந்த வரியில் 150 சதவீதத்திற்கு மேல் உயர்த்தப்படக்கூடாது |
| (iv) | வணிகக் கட்டிடங்கள் | - | திருத்தத்திற்கு முன்பிருந்த வரியில் 200 சதவீதத்திற்கு மேல் உயர்த்தப்படக்கூடாது |
| (v) | எந்த ஒரு நேர்விலும், திருத்தப்பட்ட வரி, தற்போதுள்ள வரியைவிடக் குறைவாக இருக்கக் கூடாது. 1.10.93 இலிருந்து செய்யப்பட்ட பொது வரிச் சீராய்வுக்கு மட்டுமே மேற்சொன்ன உத்தரவுகள் பொருந்தும். வாலாயமான வரிவிதிப்புகளுக்கு இவை பொருந்தா. அவைகள் தொடர்பாக வரையறுக்கப்பட்ட வழிகாட்டிக் குறிப்புகளுடன் அரசின் ஆணைகள் எதிர்பார்க்கப்படுவதாகச் சொல்லப்படுகிறது. | | |

2.3.11. சுற்றறிக்கைகளின்படி நகராட்சிகளில் வரிவிதிக்கப்படுபவர்கள் விவரப் பட்டியல்களைத் தாக்கல் செய்யும் முறையும் அறிமுகம் செய்யப்பட்டது. வரிவிதிக்கப்பட்டவர்களில் பெரும்பான்மையோர் தங்கள் விவரப் பட்டியல்களைத் தாக்கல் செய்யவில்லை என்று அறியப்படுகிறது. எனவே, பட்டியல் விவர அடிப்படையில் வரிவிதிப்பு செய்ய இயலவில்லை. விவரப் பட்டியல்களைப் பெறுவதற்கும் விவரப் பட்டியல்கள் அளிக்கப்படும் நேர்வுகளில் அதில் குறிப்பிட்டுள்ள விவரங்களைச் சரிபார்ப்பதற்கும் நகராட்சி அதிகாரிகள் அனுப்பப்பட்டனர். ஏனெனில், விவரப் பட்டியல்கள் அளித்தவர்களில் பெரும்பாலோர் தவறான விவரங்களை அளித்துள்ளனர்.

2.3.12. கலந்தாய்வு செய்தும் விவரத் தகவல் தொகுப்பு (Directory) வெளியிடுவதன் மூலமும் கட்டிடப் பரப்பு மதிப்பை நிர்ணயிப்பதில் வெளிப்படையான அணுகுமுறை பின்பற்றப்படுவதால் சென்னை, கோயம்புத்தூர், மதுரை ஆகிய மாநகராட்சிகளில் வரி விதிக்கப்படுபவர்கள் விவரப் பட்டியல்கள் தாக்கல் செய்யும்முறை செயலுக்கு வந்து விட்டதாகத் தெரிகிறது. நகராட்சிகள் முதலில் வரிச்சீர்திருத்தங்கள் பற்றி வரி விதிக்கப்படுபவர்கள் அறியச் செய்ய வேண்டும். பகுதி வாரியாக நிர்ணயிக்கப்பட்ட வீதங்களை வெளியிட்டு அதன் பின்னர் விவரப் பட்டியல்களை கோர வேண்டும். இதனால், சென்னையைப் போன்று தானே முன்வந்து விவரப் பட்டியல்களைத் தாக்கல் செய்பவர்களின் எண்ணிக்கை அதிகரிக்கக்கூடும். ஐந்தாண்டுகளுக்கு ஒருமுறை செய்யப்படும் வரிச் சீராய்வு பல ஆண்டுகளாக ஒத்தி வைக்கப்பட்டதால் எழக்கூடிய கடும் வரி உயர்வைத் தவிர்க்கும் பொருட்டும், இத்தகைய உயர்வினால் வரி செலுத்துவோரிடமிருந்து எதிர்ப்பு எழக்கூடும் என்பதாலும், ஐந்தாண்டுகளுக்கு ஒருமுறை செய்யப்படும் திருத்தத்தின்போது வரி உயர்வுக்கு உச்ச வரம்பு நிர்ணயிக்கப்பட்டது. உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு வரி விதித்து, வசூலிப்பதற்கு சுதந்திரம் இருக்கும்போது, விதித்து வசூலிக்கும் தொகைக்கு உச்ச வரம்பு நிர்ணயிப்பது நியாயமில்லை. இது, கூடுதல் நிதி ஆதாரங்களைத் திரட்டுவதற்கு ஊக்கத் தடையாக இருக்கும்.

2.3.13. நகராட்சி நிருவாக இயக்குநர் வெளியிட்ட சுற்றறிக்கையும், அந்தந்தப் பகுதிக்கு ஏற்ற கட்டிடப் பரப்பு வாடகை மதிப்பு முறையைப் பின்பற்றுவதையே நோக்கமாகக் கொண்டது. சென்னை, கோயம்புத்தூர், மதுரை ஆகிய மாநகராட்சிகளில், தற்போது கொண்டுவரப்பட்டுள்ள முறை, வெற்றிகரமாகச் செயல்பட்டுள்ளதால், இவ்வரி விதிப்பு முறையை நகராட்சிகளிலும் பின்பற்றுவதற்கு ஏற்ற வகையிலும் (வெவ்வேறு வரி விதிப்பு முறை பின்பற்றப்படுவதைத் தவிர்க்கும் பொருட்டு) தொடர்புடைய சட்டங்களையும், விதிகளையும் தகுந்தவாறு திருத்தலாம். சென்னை மாநகராட்சிக்கும் மற்றும் ஏனைய மாநகராட்சிகள், நகராட்சிகள், பேரூராட்சிகள் ஆகியவற்றிற்கும் பொருந்தக்கூடிய பல்வேறு அடிப்படை மதிப்பு வீதங்களை பணிக்குழு பரிந்துரைத்துள்ளது. அந்தந்த நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களில் பின்பற்றப்பட வேண்டி மாநில நிதி ஆணையத்தால் பரிந்துரைக்கப்பட்ட விவரம் இணைப்பு எண் 11 ல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

வசூல்:

2.3.14. ஏற்கனவே குறிப்பிட்டவாறு, நகராட்சிகளில் சொத்து வரி வசூலை மேம்படுத்த வேண்டியது அவசியமாகிறது. 1991-92 முதல் 1993-94 வரையிலான மூன்றாண்டுகளின் வசூல் அளவை கீழே குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விவர அட்டவணையில் காணலாம்.

அட்டவணை 2.30. சொத்து வரி கேட்பு, வசூல் விவரங்கள்

(ரூபாய் கோடியில்)

நிலை	1991-92		1992-93		1993-94	
	கேட்பு	வசூல்	கேட்பு	வசூல்	கேட்பு	வசூல்
சிறப்பு	23.42	14.29 (61.01)	26.85	15.97 (59.48)	35.58	18.53 (52.08)
தேர்வு	16.14	9.28 (57.47)	16.60	8.87 (53.42)	22.29	11.89 (53.32)
முதல்	20.38	10.41 (51.11)	21.14	12.00 (56.77)	27.08	20.17 (74.47)
இரண்டாவது	12.99	5.55 (42.72)	13.66	6.86 (50.23)	17.64	8.15 (46.20)
மூன்றாவது	2.12	1.30 (61.10)	2.54	1.43 (56.34)	3.34	1.73 (51.99)
மொத்தம்	75.05	40.83	80.79	45.13	105.93	60.47

குறிப்பு:- கேட்புத் தொகையில் நடப்புக் கேட்புத் தொகையும், தொடக்க இருப்பும் அடங்கியுள்ளன. (அடைப்புக் குறிகளிலுள்ள புள்ளி விவரம், மொத்த கேட்புத் தொகையில் வசூலின் சதவீதத்தைக் குறிக்கிறது)

2.3.15. வரி மதிப்பீடு, வரி விதிப்பு, வசூல், வரியிலிருந்து விலக்கு ஆகியவை தொடர்பாக மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் விவாதிக்கப்பட்ட ஏனைய பல்வேறு பிரச்சினைகள், கருத்துக்கள் பரிந்துரைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2.3.16. நகராட்சிகள், தங்கள் பகுதிகளில் அமைந்துள்ள அறக் கட்டளை மற்றும் கல்வி நிறுவனக் கட்டிடங்களுக்கு அளிக்கும் விதிவிலக்கு காரணமாக, சுமார் ரூ.5.7 கோடி இழப்பு ஏற்படுகிறது. இது கணிசமான தொகையாகும்.

2.3.17. காலி நில வரி மதிப்பீடு, வரி விதிப்பு, வசூல் குறித்து மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ்த் தெரிவிக்கப்பட்ட பரிந்துரைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2.3.18. வரி விதிப்பு குறித்த மேல்முறையீடுகள் பொறுத்தமட்டில் உள்ளாட்சி மன்ற வழக்குகளை மட்டுமே முடிவு செய்வதற்காக சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு அருகாமையில், நடுவர் மன்றம் ஒன்று ஏற்படுத்தப்படலாமென்று மாவட்ட அமர்வுகளின்போது உள்ளாட்சி மன்றப் பிரதிநிதிகள் பொதுவாகக் கருத்துத் தெரிவித்தனர். இது குறித்தும் மாநகராட்சி என்பதன் கீழ் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. அதன் கீழ் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ள பரிந்துரைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2.3.19. பரிந்துரைகள்

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது.

- (1) தமிழ்நாடு 1920 ஆம் ஆண்டு மாவட்ட நகராட்சிகள் சட்டத்திலும், விதிகளிலும் பொருத்தமான திருத்தங்கள் செய்வதன் வாயிலாக ஓராண்டில், ஆண்டு மதிப்பு குறித்த வரி (தனிச் சட்டங்களின் கீழ் விதிக்கப்படும் கல்வி வரி நூலக செஸ் நீங்கலாக) குறைந்த அளவு 15 விழுக்காடு என்றும் அதிக அளவு 35 விழுக்காடு என்றும் நிர்ணயிக்கப்படலாம்.
- (2) குறைந்த அளவு வரி விதிப்பும், பொதுவான வரி விதிப்பு முறையும் உறுதி செய்யப்பட்டால், நிதி ஆதாரங்கள் பெருகுவதற்கு போதுமான வாய்ப்பு உள்ளது.
- (3) நகராட்சிகளில் சொத்து வரி வசூலைமேம்படுத்த வேண்டி உள்ளது. நீதி மன்ற வழக்குகளினால் வசூலிக்கப்படாமலுள்ள நிலுவைகளையும், வரி பாக்கித் தொகைகளையும் குறைக்கவும், வசூல்திறனை மேம்படுத்தவும் மண்டல அளவில், மேற்பார்வை அதிகாரிகள் சிறந்த முறையில் கட்டுப்பாடு செலுத்துவதும், ஆய்வு செய்வதும் அவசியமாகும்.
- (4) மாநகராட்சிகள் தொடர்பாக பரிந்துரைக்கப்பட்டிருப்பதைப் போன்றே சொத்து வரியை (1) பொது நோக்க வரி (2) பணி வரி என இரு கூறுகளாகப் பிரிக்கலாம்.
- (5) மாநகராட்சிகள் தொடர்பாகப் பரிந்துரைக்கப்பட்டிருப்பதைப் போன்று, சொத்து வரியிலிருந்து விலக்குக் கோருபவர்களுக்கு பணி வரி விதிக்கப்படலாம்.
- (6) இணைப்பு எண் 11 இலுள்ள விவர அட்டவணையில் பரிந்துரைக்கப்பட்ட பல்வேறு வீதங்கள், நகராட்சிகளுக்கான வரி வீதங்களைக் குறிப்பிடுகின்றன. இவற்றை நகராட்சிகள் பின்பற்றலாம்.
- (7) சொத்து வரியின் பணி வரிக் கூறு, காலி நில வரி ஆகியவற்றின் மதிப்பீடு, விதிப்பு மற்றும் வசூல் தொடர்பாக மாநகராட்சிகளுக்குப் பரிந்துரைக்கப்பட்ட அதே முறைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.
- (8) மாநகராட்சிகள் தொடர்பாகப் பரிந்துரைக்கப்பட்ட அனைத்து வரிச் சீர்திருத்தங்களும், நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

தொழில் வரி

2.3.20. இவ்வரிவிதிப்பு பற்றியும் ஏற்கனவே விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. தற்போதைய சட்டம், அனைத்து உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கும் ஒரே சீராகப் பொருந்தும். அதில் குறிப்பிடப்பட்ட வீதங்களும், வெவ்வேறு வகைகளைச் சேர்ந்த, தொழில் வரி செலுத்துவதற்கு உட்பட்ட, அனைவருக்கும் பொருந்தும். 1993-94 ஆம் ஆண்டில், தொழில் வரியிலிருந்து கிடைத்த வருமானம், அனைத்து நகராட்சிகளின் மொத்த வருமானத்தில் 6.6 சதவீதம் ஆகும். 1991-92 இல், இவ்வருமானம் 3.7 சதவீதமாக இருந்தது.

1992-93 இல் இது 2.3 சதவீதமாகக் குறைந்தது 1993-94 இல் தொழில் வரியிலிருந்து கிடைத்த வருமானம், வரி வருமானத்தில் 16.11 சதவீதம் ஆகும். 1992 ஆம் ஆண்டிலிருந்து புதிய சட்டம் செயலுக்கு வரத் தொடங்கியதால் 1993-94 ஆம் ஆண்டில் தொழில் வரியிலிருந்து கிடைத்த வருமானம் அதிகரித்தது. மொத்த தனி நபர் வருமானம் ரூ.799 ஆகும். இதில் தனி நபர் தொழில் வரி வருமானம் ரூ.53/- ஆகும். "மாநகராட்சிகள்" கீழ் ஏற்கனவே விளக்கப்பட்டவாறு, இந்த ஆதாரத்திலிருந்து மேலும் வருமானம் கிடைக்க அதிக வாய்ப்பு உள்ளது. நகராட்சிகளில் வரி விதிக்கப்பட்டவர்களின் வகை மற்றும் மொத்த கேட்புத் தொகை பற்றிய விவரம் பின்வரும் அட்டவணையில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 2.31. நகராட்சி - தொழில் வரி - வரி விதிக்கப்பட்டவர்களின் எண்ணிக்கை மற்றும் கேட்புத்தொகை

வரி விதிக்கப்பட்டவர்களின் வகை	எண்ணிக்கை (இலட்சத்தில்)	கேட்புத்தொகை (ரூபாய் கோடியில்)
சம்பளம் பெறுபவர்கள்	2.94	4.44
கடைகளும் பணியாளரமைப்புகளும்	0.75	1.64
நிறுவனங்கள்	0.20	0.82
வங்கிகள்	0.03	0.23
வல்லுநர்கள்	0.05	0.23
மருத்துவர்களும் வழக்குரைஞர்களும் ஏனையோர்	0.23	0.66
மொத்தம்	4.20	8.02

2.3.21. சம்பளம் பெறும் வகையினரிடமிருந்து மட்டுமே அதிக வருமானம் கிடைக்கிறது என்பதை மேற்சொன்ன அட்டவணையிலிருந்து நாம் காணலாம். ஏனைய வகையினர், அதாவது நிறுவனங்கள், சுய தொழில் புரியும் நபர்கள், வல்லுநர்கள் முதலியோர் வரி விதிப்புக் கட்டமைப்பின் கீழ் முழுவதுமாக கொண்டு வரப்படவில்லை; 1993-94 ஆம் ஆண்டு வரையில், இது தொடர்பான வழக்குகள் நிலுவையாக இருந்ததே இதற்குக் காரணமாக இருக்கலாம். "மாநகராட்சிகள்" என்ற பிரிவின் கீழ் விரிவாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளவாறு, அரசு இவ்வரி வீதங்களைத் தற்போது மாற்றியமைத்துள்ளது. படித்தர வீதங்கள் மாற்றியமைக்கப்பட்டு, வரி வீதங்கள் குறைக்கப்பட்டிருப்பதன் காரணமாக, ஏனைய வகைகளைச் சேர்ந்த, வரி விதிக்கப் பெறுபவர்களை தொழில் வரி கட்டமைப்பின் கீழ், தற்போது கொண்டு வரலாம் என நம்பப்படுகிறது. இவ்வகையைச் சேர்ந்த வரி விதிக்கத்தக்க அனைவருக்கும் வரி விதிக்கவும், புதிய சட்டத்தில் வகை செய்யப்பட்டுள்ளவாறு, சேர்க்கை மற்றும், பதிவு தொடர்பான விதித்துறைகளுக்கிணங்க செயல்படத் தவறியவர்கள் மீது தண்டனை நடவடிக்கை எடுக்க முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டால், இத்தலைப்பின் கீழ் வருமானம் கணிசமான அளவுக்கு உயரக் கூடும். ஒரு சில இனங்களில் அறிவிப்பு, நடவடிக்கை எடுத்தால் வரி விதிக்கத்தக்கவர்கள் அனைவரும் தாமாகவே முன்வந்து பதிவு செய்ய அதுவே காரணமாக அமைந்துவிடும். மாநகராட்சிகள் தொடர்பான அனைத்து பரிந்துரைகளும் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

வாகனங்கள், கால்நடைகள், வண்டிகள் மீதான வரி:-

2.3.22. இந்த வரி விதிப்பை ரத்து செய்யலாம் என்று பொதுவானதொரு கருத்து நிலவுகிறது. வரி வசூல் தொகையானது, அதன் பொருட்டு செய்யப்படும் செலவுத் தொகையை ஈடுசெய்யும்

அளவுக்குக்கூட இல்லை. அரசு, வாகன வரியை ஏற்கனவே ரத்து செய்துவிட்டது. இந்த வரியை விதித்து, வசூலித்து, திரட்டுவதில் உள்ள இடர்ப்பாடுகளைக் கருத்திற்கொண்டு இந்த வரி வகையிலான வருமானத்தைக் கணக்கிட்டு இந்த வரி ரத்து செய்யப்படலாம். இருப்பினும், ஏற்கனவே விளக்கிக் கூறப்பட்டவாறு மோட்டார் வாகனங்கள் வரி விதிப்புச் சட்டத்தின் அதிகார வரம்பின் கீழ் வராத தானியங்கு வாகனங்களை இந்த வரி விதிப்பின் கீழ் கொண்டு வரலாம்.

2.3.23. மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் செய்யப்பட்ட வாகனவரி, விளம்பர வரி, யாத்ரீகர், சுற்றுலாப் பயணிகள் வரி மற்றும் ஏனைய வரிகள் தொடர்பான அனைத்துப் பரிந்துரைகளும் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

புதிய வரி வாய்ப்புகள்:

2.3.24. புதிய வரி வாய்ப்புகளில்(i) விளம்பரப் பலகைகள் மீதான விளம்பர வரி (ii) கேபிள் தொலைக்காட்சி வரி ஆகியவற்றை விதிக்கலாம் என்று கருத்து தெரிவிக்கப்பட்டு, மாநகராட்சிகள் என்ற தலைப்பின் கீழ் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. இந்நிதி ஆதாரங்களிலிருந்து கிடைக்கும் பயன்கள், அனைத்து உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கும் பொருந்தும். மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ், இது தொடர்பாக ஏற்கனவே விரிவாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது.

மாநிலங்களிலிருந்து கூடுதல் ஒப்படை

2.3.25. இதுபோலவே, பின்வரும் மாநில வரிகளிலிருந்து கிடைக்கும் வருவாயை ஒப்படை பங்கீடு செய்வது தொடர்பான, மாநில வரிகள் கூடுதல் ஒப்படை பற்றிய பரிந்துரைகளும் ஏற்கனவே மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளன. இப்பரிந்துரைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

1. ஒட்டல்கள் மற்றும் தங்கும் விடுதிகளில் அளிக்கப்படும் ஆடம்பர, சொகுசு வசதிகளுக்கான வரி
2. குதிரைப் பந்தய வரி
3. மாநில ஆயத் தீர்வைகள்
4. மோட்டார் வாகன வரி
5. வேளாண்மை வருமானவரி
6. கரும்பு வரி
7. நகர்ப்பகுதி நில வரி
8. இரயில், கப்பல் அல்லது விமானப் பயணிகள், சரக்குகள் மீதான பயண இறுதி முனை வரி

வேளாண்மை நிலங்கள் மீதான வரி

2.3.26. 1920 ஆம் ஆண்டு மாவட்ட நகராட்சிகள் சட்டத்தின் 81 ஆம் பிரிவைச் சேர்ந்த 4(a) உட்பிரிவின் கீழ், வேளாண்மை நிலங்களுக்கு வரி விதிப்பு தொடர்பாக, திட்டவட்டமான விதித்துறைகள் உள்ளன. அரசிடமிருந்து பெறப்பட்ட அறிவுரைகளுக்கிணங்க, இந்த வரி விதிப்பு கைவிடப்பட்டதாக அறியப்படுகிறது. ஊரக நகர்ப்பகுதி நிலங்கள் அனைத்திற்கும் அரசு நிலவரி வசூலிக்கிறது. உள்ளூர்

செஸ் மற்றும் உள்ளூர் செஸ் மேல்வரி ஆகியவற்றின் மூலம், நிலங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருவாய்த் தொகை, ஊரக உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு ஒப்படை செய்யப்பட்டு வருகின்றன. நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்கள் தொடர்பான சட்டங்களில் அத்தகைய விதித்துறை எதுவும் இல்லை. இந்த உள்ளாட்சி மன்றப் பகுதிகளில் வேளாண்மைப் பணிசாராதவர்களே அதிகம் என்றும், நிலத்திலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் கணிசமாக இராது என்பதால் இந்த வரி விதிக்க விதித் துறை செய்யப்படவில்லை என்று தோன்றுகிறது. ஆனால் நகராட்சி, மாநகராட்சிப் பகுதிகளில் கணிசமான விளைநிலங்கள் உள்ளன. இந்த வகையின் கீழ் வரும் மக்களும், உள்ளாட்சி மன்ற நிதிக்கு பங்களிக்க வேண்டியது நியாயமானதேயாகும். அரசு, நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களை வேளாண்மை நிலங்களுக்கு வரி விதிக்க அனுமதிக்கலாம் அல்லது அப்பகுதிகளில் வசூலிக்கப்பட்ட நில வரியை நகராட்சிகள், மாநகராட்சிகள், பேரூராட்சிகள் ஆகிய உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்குக் கொடுத்து விடலாம்.

இது தொடர்பாக சட்டத்தில் உரிய திருத்தங்களைச் செய்வதன்மூலம், இப்பகுதிகளிலும் உள்ளூர் செஸ் மற்றும் உள்ளூர் செஸ் மேல்வரி விதிப்பது குறித்து அரசு பரிசீலித்து, சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு இந்த வருவாயை ஒப்படை செய்யலாம் என்று மாநில நிதி ஆணையம் பரிந்துரைக்கிறது.

2.3.27. பரிந்துரைகள்

1. தமிழ்நாடு 1920 ஆம் ஆண்டு மாவட்ட நகராட்சிகள் சட்டத்தின் 81 ஆம் பிரிவைச் சேர்ந்த (4)(அ) உட்பிரிவின் கீழ் அதிகாரமளிக்கப்பட்டவாறு, வேளாண்மை நிலங்கள் மீது நகராட்சிகள் வரி விதிக்கவோ அல்லது அப்பகுதியில் வசூலிக்கப்பட்ட நில வரியைச் சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு மாற்றவோ அரசு அனுமதிக்கலாம்.
2. ஊரக உள்ளாட்சி மன்றங்களில் இருப்பது போன்று, 1920 ஆம் ஆண்டு மாவட்ட நகராட்சிகள் சட்டத்தில் உள்ளூர் செஸ், செஸ் மேல் வரி விதிக்க வகை செய்து, நகராட்சி/பேரூராட்சிப் பகுதிகளில் அவற்றை வசூலித்து, நகராட்சிகளிடம் / பேரூராட்சிகளிடம் ஒப்படைக்கலாம். புதிதாக ஏற்படுத்தப்பட்ட நகராட்சிகளில்/ பேரூராட்சிகளில் கணிசமான அளவுக்கு வேளாண்மை நிலங்கள் உள்ளன.

ஒப்படை செய்யப்பட்ட பகிர்ந்தளிக்கப்பட்ட வரிகள் (தற்போதுள்ளவை)

2.3.28. மாநகராட்சிகளைப் போலவே, நகராட்சிகளுக்கும் தற்போது கிடைக்கும் ஒப்படை வருவாய் பற்றிய விவரம் வருமாறு:-

- (i) கேளிக்கை வரி
- (ii) முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதான மேல்வரி
- (iii) விற்பனை வரி மீதான மேல்வரி
- (iv) சிறு கனிமங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம்

(v) சாலைச் சுங்க இழப்பீடு

(vi) இனம் எண் (iv) தவிர, மேற்சொன்ன அனைத்து இனங்கள் தொடர்பாகவும், மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் விரிவாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. இதன் கீழ் செய்யப்பட்ட பரிந்துரைகள், நகராட்சிகளுக்கும் சம அளவில் பொருந்தும். சிறு கனிமங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் பற்றி ஊராட்சி ஒன்றியங்களின் கீழ் தனியாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. இதன் கீழ் செய்யப்பட்டுள்ள பரிந்துரைகள், நகராட்சிகள் உட்பட அனைத்து நகர்ப்பகுதி அமைப்புகளுக்கும் பொருந்தும். தற்போதுள்ள ஒப்படை செய்யப்பட்ட பகிர்ந்தளிக்கப்பட்ட வரிகள் வகையிலான வருமானம் பற்றிய விவரங்கள் வருமாறு:-

அட்டவணை 2.32. நகராட்சி - நிதி ஆதாரங்களுக்கேற்ப கிடைத்த ஒப்படை வருவாய் (ரூபாய் கோடியில்)

விவரங்கள்	1991-92		1992-93		1993-94	
	தொகை சதவீதம்		தொகை சதவீதம்		தொகை சதவீதம்	
முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதான மேல்வரி	14.92	43.14	20.84	51.02	18.12	46.23
விற்பனை வரி மீதான மேல்வரி	3.19	9.23	2.54	6.23	0.74	1.88
கேளிக்கை வரி	15.85	45.83	16.49	40.37	19.34	49.33
சாலைச் சுங்க இழப்பீடு	0.61	1.77	0.90	2.21	0.99	2.52
கரங்கங்கள், கனிமங்கள் மீதான குத்தகை	0.01	0.03	0.07	0.17	0.02	0.04
மொத்த ஒப்படை வருமானம்	34.58	100.00	40.84	100.00	39.21	100.00

முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதான மேல்வரி, கேளிக்கை வரி வகையில் பெருமளவு வருவாய் கிடைத்தது.

2.3.29. பரிந்துரைகள்

1. முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதான மேல் வரி, கேளிக்கை வரி, விற்பனை வரி ஆகியவை தொடர்பான அனைத்து ஒப்படைகள் குறித்து மாநகராட்சிகளுக்கு செய்த பரிந்துரைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.
2. சிறு கனிமங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருவாய் தொடர்பாக ஊராட்சி ஒன்றியங்களுக்கு செய்த பரிந்துரைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

மானியங்கள்

2.3.30. நகராட்சிகளுக்குக் கிடைக்கும் மானியங்கள், அதன் மூலம் கிடைத்த வருவாய் ஆகிய விவரங்கள் கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ளன:-

அட்டவணை 2.33. மாநில அரசிடமிருந்து கிடைத்த மானிய விவரங்கள் (ரூபாய் கோடியில்)

விவரங்கள்	1991-92		1992-93		1993-94	
	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்
பொது நோக்கத்திற்காக	1.46	13.49	0.88	13.10	0.80	12.69
குறிப்பிட்ட நோக்கத்திற்கானவை						
சாலைகள்	0.49	4.54	1.61	24.05	1.82	28.75
பொதுச் சுகாதாரம்	0.46	4.24	0.43	6.27	0.49	7.69
மருத்துவம்	0.29	2.69	0.48	7.11	0.65	10.27
மதிய - சத்துணவு மையங்கள்	0.36	3.35	0.50	7.51	0.51	7.98
கல்வி	7.28	67.01	1.57	23.49	1.95	30.75
குறிப்பிட்ட நோக்கத்திற்கானவை						
- மொத்தம்	8.88	81.83	4.59	68.53	5.42	85.44
ஊக்க மானியங்கள்						
சிறுசேமிப்பு ஊக்கத்தொகை	00	0.00	0.09	1.41	0.02	0.32
வீட்டுவரி இணை மானியம்	00	0.00	0.24	3.72	0.01	0.20
மொத்தம்	00	0.00	0.33	5.13	0.03	0.52
இழப்பீட்டு மானியம்	0.51	4.68	0.89	13.24	0.09	1.35
மொத்தம்	10.85	100.00	6.69	100.00	6.34	100.00

2.3.31. இம்மானியங்களின் கீழ் தனி நபர் வருமானம் ரூ.11.12 ஆகும். மொத்த வருமானத்தில் இதன் சதவீதம் 5.73 ஆகும். வீட்டு வரி இணை மானியம், அண்மையில் நகராட்சிகளாக நிலை உயர்த்தப்பட்ட ஒரு சில பேரூராட்சிகள் ஆகியவற்றுக்குத் தொடர்புடையதாகும். இது போன்ற மானியங்கள், நகராட்சிகளுக்கு கிடைப்பதில்லை. நகராட்சிகள் சாலைகள், குடிநீர் வழங்கல், விளக்குகள், பொது சுகாதாரம், துப்புரவு, திடக் கழிவு அகற்றல், பொது சுகாதாரப் பாதுகாப்பு போன்ற குடிமைப் பணிகளைப் பராமரிப்பது மட்டுமின்றி, மருத்துவத் துறைக்குத் தொடர்புடைய மகப்பேறு - குழந்தை நல மையங்கள், மருந்தகங்கள் ஆகியவற்றைப் பராமரிக்கும் பணிகளையும் மேற்கொள்ள வேண்டும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றன. நகராட்சிகளுக்குள்ள நிதி ஆதாரங்கள் மூலம் கிடைக்கப்பெறும் வருவாய் மிகக் குறைவாகும்; மேலும், இத்தொகை இந்நகராட்சிகள் பொதுமக்களுக்குச் செய்து தர வேண்டிய குறைந்தளவு குடிமைப் பணிகளுக்குரிய செலவுக்குக்கூடப் போதுமானவை அல்ல. நகராட்சிகள், மூலதன நிதித் தேவைகளுக்கு மட்டும் மாநில அரசின் ஆதரவை நாட வேண்டும்; தங்களுடைய சுய முயற்சிகளின் மூலம்தான் வருவாயில் நிதித் தன்னிறைவை எட்டவேண்டும். கணக்குகள் குறித்த நிதி நிலையில் தன்னிறைவு என்ற நிலையிலேயே நகராட்சிகளுக்கும், மாநில அரசுக்குமிடையே வரித் தொடர்புகள் குறித்த அடிப்படைக் கொள்கைகள் இதுவரை இருந்துவந்துள்ளன. எனவே விரிவடையும் வாய்ப்புகள் உள்ள (Buoyant Taxes) வரிகளை ஒப்படை செய்வதன் மூலம் நகராட்சிகளின் வருவாய்த் திறனை அதிகரிக்கச் செய்ய மாநில அரசு முன்வரவேண்டும். நகராட்சிகளில் போதிய நிதி ஆதாரங்கள் இல்லாததும், இந்த நிதி ஆதாரங்கள் விரிவடையும் தன்மையற்றதாக இருப்பதும் அனைவரும் அறிந்த ஒன்றே. முக்கிய நிதி ஆதாரங்களாக

விளங்கும் சொத்து வரி, தொழில் வரி ஆகியவைகூட விரிவாகும் தன்மையற்றவையாக இருப்பது மட்டுமின்றி, அவ்வப்போது அதிகரிக்க இயலாதவையாகவும் இருக்கின்றன. தவிரவும், இவ்விரு நிதி ஆதாரங்களிலிருந்து கூடுதல் வருமானத்தைத் திரட்டுவது என்பது, வெளியார் தலையீடுகளுக்கு உட்பட்டதாகும். ஒத்திவைப்பு ஆணைகள் பிறப்பிக்கப்பட்டதன் காரணமாக கடந்த இருபது ஆண்டுகளாக சொத்து வரி முறையாகத் திருத்தியமைக்கப்படவில்லை. இவ்வாறு வரித்திருத்தம் செய்யப்பட்டபோது கூட, அதிகரிப்புக்கு உச்சவரம்பு வரையறுக்கப்பட்டது. இதுபோலவே, எதிர்ப்புகள் காரணமாகவும், இயற்றப்பட்ட வரிச் சட்டம் தொடர்பாக அடிக்கடி வழக்குத் தொடரப்படுவதாலும், தொழில் வரி தொடர்பான இனங்களில், வரி விதிக்கப்பட வேண்டிய பலரை வரி விதிப்புக் கட்டமைப்பின் கீழ் கொண்டு வர இயலவில்லை.

2.3.32. நிதி ஆதாரங்களைத் திரட்டுவதில் நகராட்சிகளுக்கு இந்த அளவிற்கு இடர்ப்பாடுகள் இருக்கும்போது, அரசுப் பணியாளர்களுக்குப் பொருந்தத்தக்க அனைத்துப் பயன்களும், உள்ளாட்சி மன்றப் பணியாளர்களுக்கும் பொருந்தும் என்ற அரசின் கொள்கை காரணமாக, பணியாளரமைப்பு குறித்து நகராட்சிகளுக்குக் கணிசமான செலவு ஏற்படுகிறது. பல்வேறு மையங்களை அமைப்பது போன்ற பணிகள் தேசிய மற்றும் மாநில அரசுகள் பின்பற்றும் மக்கள்தொகை வரைமுறைகளுக்கு உட்பட்டவையாகும். இதுபோலவே, விளக்குகள், குடிநீர் வழங்கல் ஆகிய வசதிகளுக்கான குறைந்த அளவு வரைமுறைகள் நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ளன. மேற்சொன்னவற்றின் காரணமாக, நகராட்சிகளில் பணிகள் வகையிலான செலவு அதிகரித்துள்ளது. உள்ளூர் பொதுமக்களின் விருப்பங்களும் எதிர்பார்ப்புகளும் கணிசமான அளவிற்கு அதிகரித்துள்ளன. ஏற்கனவே குறிப்பிட்டுள்ளவாறு, அதிகரிக்கும் வாய்ப்புள்ள மேலும் சில வரியினங்களை மாநில அரசு நகராட்சிகளுக்கு ஒப்படை செய்தாலன்றி, நகராட்சிகளால் தங்களுடைய சுய நிதியிலிருந்து முழு மையாக வருவாய் இனச் செலவு செய்ய இயலாது.

2.3.33. மாநகராட்சிகளுக்குப் பரிந்துரை செய்யப்பட்டுள்ளதைப் போன்றே நகராட்சிகளுக்கும் மாநில அரசிடமிருந்து முறையாக உதவி மானியம் வழங்குவது பற்றிப் பரிசீலிக்க வேண்டியது அவசியமாகிறது. நகராட்சிகளின் மெத்தனப் போக்கைத் தவிர்க்கும் வகையில், வெவ்வேறு நிலையிலான நகராட்சிகளின் செயல்பாடுகள், திறன் ஆகியவற்றின் அடிப்படையில், அவற்றுக்கு உதவி மானியங்கள் அளிக்கப்பட வேண்டும்.

2.3.34. உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு மாநில அரசு செய்யவுள்ள ஒதுக்கீடுகளைப் பகிர்ந்தளிப்பதற்குரிய முறை பற்றி, மாநில நிதி ஆணையம் தனியாகக் கருத்து தெரிவித்துள்ளது. இதன் அடிப்படையில், உண்மையிலேயே உதவி தேவைப்படும் நகராட்சிகளுக்கு முறையான நிதியுதவி வழங்கப்படவேண்டும்.

2.3.35. கர்நாடகம், ஆந்திரப் பிரதேசம், மத்தியப் பிரதேசம் போன்ற ஏனைய மாநிலங்கள், பணியாளரமைப்புச் செயலின் ஒரு பகுதிக்கு இணையாக, நகராட்சிகளுக்கு பொது நோக்க மானியங்கள் வழங்கி வருகின்றன என்பதை இங்கு சுட்டிக் காட்டுவது சாலப் பொருந்தும். அகவிலைப்படி மானியம் மூலம் பணியாளர் செலவுக்கு உதவி அளிப்பதன் அவசியம் பற்றி விரிவாக ஏற்கனவே விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. இது தொடர்பாக மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் செய்யப்பட்ட பரிந்துரைகள் அனைத்தும் நகராட்சி மன்றங்களுக்குப் பொருந்தும்.

2.3.36. பரிந்துரைகள்:

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது.

1. மாநில அரசிடமிருந்து முறையான வருவாய் மானியங்கள் பெறுவதற்கு நகராட்சிகளைக் கருத்திற் கொள்ள வேண்டியது அவசியமாகும்.
2. நகராட்சிகளிடையே ஒரு அசட்டை மனப்பான்மை ஏற்படுவதைத் தவிர்க்கும் பொருட்டு, உதவி மானியம் பெறுவதற்கான தகுதி, வெவ்வேறு நிலைகளைச் சேர்ந்த நகராட்சிகளின் நிதித் திறனையும், அவற்றின் செயல்பாட்டையும் பொறுத்து வரையறுக்கப்படலாம். மாநில நிதி ஆணையம், தகுந்த ஒரு நிதி ஒப்படை முறையை வகுத்துள்ளது.
3. அகவிலைப்படி மானியம் தொடர்பான அனைத்துப் பரிந்துரைகளும் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.
4. தற்போது வழங்கப்பட்டு வரும் குறிப்பிட்ட நோக்கங்களுக்கான மானியமும் ஊக்க மானியமும் தொடர்ந்து வழங்கப்படலாம்.

2.3.37. மாநகராட்சிகளுக்குள்ளவாறே நகராட்சிகளுக்கும் வரியில்லாத வருமானம் அமைந்துள்ளது. விவரம் கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 2.34. நகராட்சி - ஆதாரங்கள் வாரியாக கிடைத்துள்ள வரி அல்லாத ஏனைய வருவாய்கள் (ரூபாய் கோடியில்)

விவரங்கள்	1991/92		1992/93		1993/94	
	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்
உரிமக் கட்டணங்கள்	3.66	10.65	4.32	10.78	4.85	10.22
சொத்துக்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம்	16.41	47.77	18.09	45.17	19.53	41.13
சிறப்புப் பணிகளிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம்	9.09	26.46	11.91	29.76	15.77	33.21
ஏனைய பல்வகை வரவுகள்	5.19	15.11	5.72	14.30	7.33	15.43
வரி அல்லாத மொத்த வருவாய்	34.35	100.00	40.04	100.00	47.48	100.00

2.3.38. வரி அல்லாத நிதி ஆதாரங்கள் பற்றி விரிவாகப் பரிசீலிக்கப்பட்டு, வரி வீதங்களைத் திருத்தியமைத்தல், நடைமுறைகளை எளிமையாக்குதல், மேலும் சிறந்த முறையில் செயல்படுத்துதல் ஆகிய வழிகளில் தற்போதுள்ள வருமான ஆதாரங்களை மேம்படுத்துவதற்கான பல்வேறு

கருத்துரைகள் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளன. இவ்வனைத்துப் பரிந்துரைகளும் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும். நகராட்சிகளுக்கெனத் தனியே பரிந்துரை செய்யப்படவில்லை. இந்த வருமான ஆதாரத்திலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் மொத்த வருமானத்தில் 29.22 சதவீதமாகும். தனிநபர் வருமானம் ரூ.56.74 ஆகும்.

2.3.39. மாநகராட்சிகளின் கீழ், வரியல்லாத ஏனைய வருவாய் இனங்கள் அனைத்தின் தொடர்பாகவும், கட்டண வீதங்களைத் திருத்துதல், நடைமுறைகளை எளிமையாக்குதல், மேலும் சிறந்த முறையில் செயற்படுத்துதல் ஆகிய வழிகளில் தற்போதுள்ள வருமான ஆதாரத்தை மேம்படுத்துதல் குறித்து அளிக்கப்பட்ட பரிந்துரைகள் நகராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2.3.40. தண்டத்தொகைகளும், அபராதங்களும்

தமிழ்நாடு 1920 ஆம் ஆண்டு மாவட்ட நகராட்சிகள் சட்டத்தின் விவர அட்டவணை ஏஐஐ, ஏஐஐஐ இல் கண்டுள்ள, திருத்த வீதத்திலான தண்டத் தொகைகள் மற்றும் அபராதங்கள் இணைப்பு எண்கள் 13 மற்றும் 14-இல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன. இது பேரூராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2.3.41. அபாயகரமான - அருவருக்கத்தக்க வர்த்தகம் தொடர்பாக திருத்தியமைக்கப்பட்ட உயரளவு உரிமக் கட்டணம் பற்றிய விவரங்கள் இணைப்பு எண் 12 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. இதன் கீழ், விதிக்கப்பட வேண்டிய குறைந்தளவு உரிமக் கட்டண சதவீதம் பற்றியும் அதில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.