

பிரிவு - 6

ஊராட்சிகள்

2.6.1. ஊராட்சிகளுக்கு, வரிகள் மூலம் கிடைக்கும் நிதி ஆதாரங்கள் வருமாறு:

- a) வீட்டு வரி
- b) தொழில் வரி
- c) வாகன வரி
- d) குறிப்பிட்ட நோக்கங்களுக்கான வேளாண்மை நிலம் மீதான வரி
- e) யாத்ரீகர் வரி
- f) தண்ணீர் வரி

2.6.2. 1989-90 முதல் 1993-94 வரையிலான ஐந்து ஆண்டுகளுக்குரிய சொந்த வரி வருவாய் குறித்த விவரங்கள் வருமாறு:-

அட்டவணை 2.53. சொந்த வரி வருவாய் குறித்த விவரங்கள் (ரூபாய் கோடியில்)

	1989-90	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	சராசரி
வீட்டுவரி	6.35 (74.08)	7.11 (75.55)	7.15 (76.53)	7.82 (74.59)	8.62 (50.89)	7.42 (67.67)
நூலக வரி	0.58 (6.82)	0.33 (3.48)	0.33 (3.50)	0.58 (5.54)	0.68 (4.02)	0.50 (4.57)
தண்ணீர் வரி	0.32 (3.72)	0.67 (7.09)	0.63 (6.77)	0.60 (5.74)	0.74 (4.38)	0.59 (5.41)
தொழில் வரி	0.82 (9.55)	0.90 (9.54)	0.83 (8.94)	1.03 (9.83)	6.54 (38.62)	2.02 (18.49)
வாகன வரி	0.39 (4.50)	0.36 (3.87)	0.34 (3.67)	0.39 (3.67)	0.28 (1.64)	0.35 (3.21)
வேளாண்மை நிலம் மீதான வரி	0.09 (1.04)	0.02 (0.25)	0.02 (0.19)	0.03 (0.28)	0.03 (0.19)	0.04 (0.35)
யாத்ரீகர் வரி	0.03 (0.29)	0.02 (0.22)	0.04 (0.41)	0.04 (0.35)	0.04 (0.26)	0.03 (0.30)
மொத்தம்	8.57 (100.00)	9.42 (100.00)	9.34 (100.00)	10.49 (100.00)	16.94 (100.00)	10.95 (100.00)

(மேலே அடைப்புக் குறிக்குள் கொடுக்கப்பட்டுள்ள புள்ளி விவரங்கள், மொத்தத்தில் சதவீத அளவைக் காட்டுகின்றன) புள்ளி விவரங்கள் கோடிக்கு முழுமையாக்கப்பட்டுள்ளன.

2.6.3. சொந்த ஆதாரங்களிலிருந்து கிடைக்கும் தனிநபர் சராசரி வருவாய் (வரி அல்லாத வருவாய் உட்பட) ரூ.6.68 ஆகும். சராசரிக்கும் கீழ், 9176 ஊராட்சிகளும், சராசரிக்கு மேல் 3407 ஊராட்சிகளும் உள்ளன.

2.6.4. மக்கள்தொகை அடிப்படையிலான பல்வேறு வகை ஊராட்சிகளின் சொந்த வரிகள் மூலம் கிடைக்கும் தனி நபர் சராசரி வருவாய் 2.70 முதல் 4.35 வரையில் உள்ளது. 5000க்கும் மேற்பட்ட மக்கள்தொகை கொண்ட, ஊராட்சிகள் அதிக சராசரி தனிநபர் வருமானம் கொண்டுள்ளன. திட்ட அளவுக்குட்பட்ட விலகலும் குறைவாக உள்ளது. அவற்றின் விவரங்கள் வருமாறு:-

அட்டவணை 2.54 ஊராட்சிகள் - மக்கள்தொகை அடிப்படையில் வேறுபடும் தனிநபர் வருவாய் (தனி நபர் வருமானம் ரூபாயில்)

மக்கள்தொகை சொந்த வரி வருவாய்	சராசரி	திட்ட அளவுக்குட்பட்ட விலகல்	குறைந்த அளவு	உயரளவு	வேறுபாட்டின் குணகம்	ஊராட்சி>>= சராசரி	ஊராட்சிகளின் எண்ணிக்கை	மக்கள்தொகை
1000 வரை	3.29	10.42	0.00	240.38	315.80	272	1400	1233611
1001 - 2000	2.76	10.01	0.00	590.45	362.81	1297	4782	7188736
2001 - 3000	2.70	4.44	0.00	113.58	164.43	830	2781	6830630
3000 - 4000	3.09	4.88	0.00	90.02	157.82	335	1566	5405785
4000 - 5000	3.33	5.57	0.00	105.10	167.21	221	876	3906021
5000க்கும் மேல்	4.35	7.25	0.00	133.36	166.42	285	1178	7934883

வீட்டுவரி

2.6.5. ஊராட்சிகளில், தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தின் 172 ஆம் பிரிவின் கீழ் வீட்டு வரி விதிக்கப்படுகிறது. வீட்டுவரி உரிமையாளர்கள் மீது வரி விதிக்கப்படுகிறது. நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி அமைப்புகளில் விதிக்கப்படுகிற சொத்து வரிக்கும், கிராமப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களில் விதிக்கப்படும் வீட்டு வரிக்கும் உள்ள வேறுபாடு குறித்து, பேரூராட்சிகளின் வரி ஆதாரங்கள் பற்றி விவாதிக்கும் போது ஏற்கனவே விளக்கப்பட்டுள்ளது. ஊராட்சிகளில் கட்டிடங்கள் மீது மட்டுமே வீட்டு வரி விதிக்கப்படுகிறது. 1994 ஆம் ஆண்டு சட்டம் செயலுக்கு வருவதற்கு முன்னர் செயலிலிருந்த வீதங்களின் அடிப்படையிலும் அல்லது சட்டத்தின் விவர அட்டவணை ஐ ல் வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ள கட்டிட அடிப்பரப்பு அடிப்படையில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள வீதங்களில் வீட்டு வரி விதிக்கலாம் என்று தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டம் குறிப்பிடுகிறது. 1994 ஆம் ஆண்டு சட்டம் செயலுக்கு வருவதற்கு முன்னர், 1958 ஆம் ஆண்டு சட்டத்தில் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளவாறு (i) மூலதன மதிப்பின் அடிப்படையில் (ii) பரப்பளவு மதிப்பு வீத அடிப்படையில் அல்லது (iii) கட்டிட அடிப்பரப்பளவு அடிப்படையில் குறைந்தளவு மற்றும் உயரளவு வீதங்களில் வரி விதிக்க ஊராட்சிகளுக்கு விருப்புரிமை அளிக்கப்பட்டது. தற்போதைய விதித்துறைகளின்படி, ஊராட்சிகள் சட்டம் செயலுக்கு வந்தபோது பின்பற்றப்பட்ட அடிப்படையிலேயே வரி விதிக்கலாம் அல்லது புதிய சட்டத்தின் I விவர அட்டவணையில் கட்டிடத்தின் அடிப்பரப்பளவுக்கு நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ள வீதத்தில் வரி விதிக்கலாம். நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ள அந்த நிருவாக அதிகார மன்றம் ஐந்தாண்டுகளுக்கொருமுறை மதிப்பைத் திருத்தியமைக்கலாம் என்பதால், மூலதன அடிப்படையில் அல்லது வாடகை மதிப்பின் அடிப்படையிலான வரி நெகிழ்வுத் தன்மை கொண்டதாக இருக்க வேண்டும். சட்டத்தின் விவர அட்டவணை I ல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள, கட்டிடத்தின் அடிப்பரப்பளவு அளவுகோல், வெவ்வேறு வகைக் கட்டிடங்களுக்கான குறைந்தளவு

மற்றும் உயரளவு வரி வீதங்களையும் அதில் குறிப்பிட்டுள்ளவாறான பயன்பாட்டுக்கேற்ற மேல்வரியையும் வரையறுக்கிறது. குறைந்தளவு மற்றும் உயரளவு வரி வீதங்கள் வரையறுக்கப்பட்டு, அவற்றிற்கிடையில் வரி வீதங்கள் மாற்றியமைக்கப்பட்டாலன்றி அல்லது கூடுதலாக அல்லது புதிதாகக் கட்டிடங்கள் கட்டப்பட்டாலன்றி மற்றபடி, கட்டிடப் பரப்பளவு அடிப்படையில் வரி வீதங்களை நிர்ணயம் செய்வதால் வரி மூலம் கிடைக்கும் வருவாய் மாறாததன்மை கொண்டதாக இருக்கும். மூலதன அல்லது ஆண்டு வாடகை மதிப்பு அடிப்படையிலான வரி இனங்களைப்போல் விரிவாகும் தன்மை கொண்டதாக இராது.

2.6.6. 31.3.94 அன்றுள்ளபடி, வரி விதிக்கப் பெறுபவர்களின் எண்ணிக்கை வருமாறு.

அட்டவணை 2.55. ஊராட்சி வீட்டு வரி - வரி விதிக்கப் பெற்ற வரிகளின் விவரங்கள்

குடியிருப்புகள்	77,34,200
குடியிருப்புகள் அல்லாதவை	4,28,900
மொத்தம்	81,63,100
விலக்களிக்கப்பட்ட சொத்துக்கள்	2,16,260
வரி விதிக்கப் பெறுபவர் ஒருவருக்கான மொத்த சராசரி கேட்புத் தொகை	ரூ.8.65

2.6.7. குழு தெரிவித்துள்ளவாறு, நிலுவைக் கேட்புத்தொகை உட்பட வசூல் அளவு 1990ல் 60 சதவீதமாக இருந்ததற்கு மாறாக, தற்போது இது 41 முதல் 46 சதவீதம் வரை உள்ளது.

2.6.8. ஊராட்சிகளில் ரூ.1.25 கோடி அளவுக்கு வரி விலக்குகள் அளிக்கப்படுகின்றன.

2.6.9. தற்போதுள்ள விவர அட்டவணையின்படி, கட்டிடப் பரப்பளவின் அடிப்படையில் வரி விதிக்கப்பட்டால், மதிப்பு அதிகரிப்பின் காரணமான பயன் ஊராட்சிகளுக்குக் கிடைக்காமல் போய்விடும்; மற்றும் ஊராட்சிகளுக்கு இருக்கின்ற ஒரே ஒரு முக்கிய நிதி ஆதாரமான இந்த வரி விதிப்பு மூலம் கிடைக்கும் வருவாயும் வெகுவாகப் பாதிக்கப்படும். ஏனைய உள்ளாட்சி மன்றங்களில் இருப்பதைப் போன்று, சட்டத்தின் விவர அட்டவணையில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள கட்டிடப் பரப்பளவுக்கு ஏற்ப நேரடியாக வரி விதிப்பதற்குப் பதிலாக, கட்டிடப் பரப்பு வாடகை மதிப்பின் அடிப்படையில் வரி விதிக்கப்படலாம். இதனால், மதிப்பைத் திருத்தியமைக்கும்போது ஒரு நீக்குப் போக்குத் தன்மை ஏற்படுவதுடன், பொதுச் சீராய்வு மூலம் அதிக வருவாய் கிடைக்கும். இந்த ஆணையத்திற்குக் கிடைத்துள்ள தகவல்களின்படி, 12321 ஊராட்சிகள், மூலதன மதிப்பு அடிப்படையைப் பின்பற்றுகின்றன. 58 ஊராட்சிகள் ஆண்டு வாடகை மதிப்பை அடிப்படையாகப் பின்பற்றுகின்றன; 114 ஊராட்சிகள், கட்டிடப் பரப்பளவை அடிப்படையாகக் கொள்கின்றன. வெவ்வேறு வகையான கட்டிடங்களுக்கு கட்டிடப்பரப்பு அடிப்படையிலான உயரளவு மற்றும் குறைந்தளவுகளைக் கொண்ட திருத்த வரிக் கட்டமைப்பு இணைப்பு 20 ல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இக்கட்டமைப்பை மாநில நிதி ஆணையம் பரிந்துரைத்துள்ளது. ஊராட்சிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட வானொலி-தொலைக்காட்சிப் பெட்டிகளை அவற்றின் நலிந்த நிதி ஆதாரங்களிலிருந்து பராமரிப்பது கடினமாகவுள்ளது என்று ஊரக வளர்ச்சித் துறை இயக்குநர் மாநில நிதி ஆணையத்தின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வந்தார். இப்பராமரிப்புச் செலவைச் செய்வதற்காக, வீட்டு வரி மீது மேல்வரி விதிக்கப்படலாம் என்றும் இயக்குநர் கருத்துத் தெரிவித்தார். இத்தகைய கூடுதல் மேல்வரியினால் ஊராட்சிகளுக்கு கணிசமான அளவு வருமானம்

கிடைக்குமா என்பது ஐயத்திற்கிடமானதாக இருந்தபோதிலும், ஊராட்சிகளுக்கு வானொலி/ தொலைக்காட்சிப் பெட்டிகளை வழங்கிப் பராமரிப்பதற்காகும் செலவைச் செய்யும் பொருட்டு, நூலகவரி போன்று வீட்டு வரிமீது கூடுதல் மேல்வரி விதிக்கப்படலாம் என்று மாநில நிதி ஆணையம் பரிந்துரைத்துள்ளது. இது, மேற்சொன்ன இணைப்பில் கொடுக்கப்பட்டுள்ள திருத்த வரிக் கட்டமைப்பில் சேர்க்கப்பட்டுள்ளது.

2.6.10. தற்போது கிராமங்களில் ஆண்டுக்கொருமுறை வீட்டுவரி விதிக்கப்படுகிறது. ஊராட்சிகளில் வரி வசூல் பொறுப்புகளை மேற்கொள்ள பணியாளர்கள் இல்லாததால், வரி விதிப்பதிலும், அவற்றை வசூலிப்பதிலும் குறைபாடுகள் காணப்படுகின்றன. ஊராட்சித் தலைவர், ஊராட்சி நிருவாக அதிகாரி ஆவார்; அவர் வரி விதித்து, அதை குழு எழுத்தர்கள் (Group clerks) மூலம் வசூலிக்க வேண்டும். ஊராட்சிகளில் வரிவசூலைக் கவனிப்பதற்கும் குடிமைப் பணிகளைக் கவனிப்பதற்கும் தேவையான பணியாளர்கள் மிகவும் குறைவாக உள்ளனர். வரி வசூல் மிகவும் குறைவாக உள்ளது. வருவாய்களை முறையாக வசூலிக்கவும் குடிமைப் பணிகளைப் பராமரிக்கவும் இயலும் வகையில் கிராம அளவில் பணியாளர் அமைப்பை வலுப்படுத்துவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டியுள்ளது. ஊராட்சிகளின் விவகாரங்களைக் கவனித்துக் கொள்வதற்குத் தக்க பணியாளர் அமைப்பை ஏற்படுத்துவதன் வாயிலாக, இந்த ஆதாரத்திலிருந்து கிடைக்கும் வருவாயை அதிகரிக்க, வரி வசூல் பணியைச் சீரமைக்க இயலும் என்று நம்பப்படுகிறது.

2.6.11. கட்டிடப்பரப்பு இணைந்த வாடகை அடிப்படையிலான வரியைத் திருத்தியமைப்பதன் மூலம், நிருவாக அதிகாரி, ஊராட்சிகளில் உடனடியாக வீடுகளுக்கு வரி மதிப்பீடு செய்து வரியை முடிவு செய்ய இயலும். விலைகளில் காணப்படும் ஏற்ற இறக்கங்கள், பொருளாதாரத்தில் காணப்படும் பணவீக்கம் ஆகியவற்றின் காரணமாக, 5 ஆண்டுகளுக்கு ஒருமுறையிலான பொதுச் சீராய்வானது அதிகக்கால இடைவெளி கொண்டதாகத் தோன்றுவதால், நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்குப் பரிந்துரைத்துள்ளவாறே, 3 ஆண்டுகளுக்கு ஒருமுறை வரி திருத்தியமைக்கப்படலாம் என்று பரிந்துரைக்கப்படுகிறது. இதனால், வரி செலுத்துபவர்களின் வரிச்சுமை கடுமையாக உயராது என்பதோடு அதே நேரத்தில் உள்ளாட்சி மன்றங்கள் ஐந்தாண்டுகளுக்குக் காத்திருக்க வேண்டியிராமல் வரி விதிப்பில் பணவீக்க உயர்வின் கூடுதல் பயன்களையும் பெறமுடியும்.

2.6.12. ஊராட்சிகளில், வரி வசூல் ஒரு பெரும் பிரச்சினையாகும்; ஏற்கனவே குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது போல கிராமங்களில் திறமையான வரி வசூல் அமைப்பு இல்லாததால் வசூல் எதிர்பார்க்கும் அளவை விட மிகவும் குறைவாக உள்ளது என்பது குறிப்பிடத்தக்கது. கிராம நிருவாக அலுவலர்கள் வீட்டு வரிகளை வசூலித்தபோது வசூல் சதவீதம் அதிகமாக இருந்தது என்றும், வசூல் பணிகளை மேற்பார்வையிடாததாலும் சரியான பணியாளரைமைப்பு இல்லாததாலும் வரி வசூல் குறைந்து விட்டது என்றும், மாவட்ட அமர்வுகளின்போது, அதிகாரப்பற்றில்லாதவர்களால் தெரிவிக்கப்பட்டது. 1988-89 ஆம் ஆண்டில் தாமோதரன் குழு (1990) கணக்கிட்ட வீட்டுவரியிலிருந்து கிடைக்கும் தனிநபர் வருமானம் ரூ.1.77 என்பதை இங்கு குறிப்பிடலாம். தற்போது வீட்டுவரி மூலம் கிடைக்கும் தனிநபர் வருமானம் 1989-90 முதல் 1992-93 வரையில் ரூ.2/- என்றும் 1993-94-ல் ரூ.3/- என்றும் கணக்கிடப்பட்டுள்ளது. வீட்டுவரி மூலம் கிடைக்கும் தனிநபர் வருமானத்தில் சற்றுதான் அதிகரித்துள்ளது. வரிவசூல் பணியாளரைமைப்பை வலுப்படுத்த வேண்டும் என்பதை இந்தப் புள்ளி விவரம் நமக்குத் தெளிவாகச் சுட்டிக்காட்டுகிறது.

2.6.13. ஒவ்வொரு முறையும் கேட்பு அறிவிப்புக் கொடுக்க வேண்டியிருப்பதைத் தவிர்க்கும் வகையில் பாஸ் புத்தகங்கள் முறையை அறிமுகப்படுத்தலாம் என்று நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு ஆலோசனை கூறப்பட்டுள்ளது. ஊராட்சிகள் நேர்விலும் அதே முயற்சியை மேற்கொள்ளலாம். இதனால், எழுத்துப் பணிகளையும் பணியாளர்களை அமர்த்துவதையும் தவிர்க்க இயலும். அடுத்து வரி விதிப்பைத் திருத்தியமைக்கும் காலம் வரையில், நிர்ணயிக்கப்பட்ட வரி பற்றிய தகவல்கள் மற்றும் காலப்போக்கில் செய்யப்படுகிற திருத்தங்கள் ஆகியவை இந்த பாஸ்புத்தகங்களில் அடங்கியிருக்கும். ஊராட்சி ஒன்றியங்களுக்குப் பரிந்துரைக்கப்பட்டவாறே கணினிகள் மூலம் இதனைச் செய்யலாம். நகர்ப்புற உள்ளாட்சி மன்றங்களின் நேர்வில் ஏற்கனவே குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது போல, தொகை செலுத்துவதற்குரிய தவணை நாள், முறையாகத் தொகை செலுத்துவதற்குரிய சலுகை, முன்கூட்டியே தொகை செலுத்துவதற்கான தள்ளுபடி, காலதாமதமாக செலுத்துவது அல்லது தொகை செலுத்தாததற்கான அபராதம் ஆகியவை பற்றிய தகவல்களும் பாஸ்புத்தகத்தில் பதிவு செய்யப்படும். ஊராட்சிகளைப் பொறுத்தவரையில் அந்தந்த வார்டுகளுக்குக்கென்று வரி வசூலித்து அந்த இடத்திலேயே ரசீது கொடுப்பதற்கான நாளை நிர்ணயம் செய்வது எனது. வரி வசூல் பணிகளுக்குத் தேவைப்படும் பணியாளர்களின் எண்ணிக்கை இதனால் குறையும். தொகை செலுத்தத் தவறியவர்களைப் பொறுத்தவரையில், உள்ளூர்க்காரரான நிருவாக அதிகாரி, தொகை செலுத்தத் தவறியவரைத் தொடர்பு கொண்டு விரைவில் வரியை வசூலிக்க ஏற்பாடு செய்வார். தாமதமாகவே முன்வந்து பணம் செலுத்துபவர்களுக்கு இந்த நடைமுறை உதவிகரமாக இருக்கும். நேரடியாகத் தொடர்பு கொள்ள வேண்டிய நபர்களின் எண்ணிக்கையும் இதனால் கணிசமாகக் குறையக்கூடும். வரி விதிப்புப் பட்டியலை வெளியிடலாம்; இதனால், மேல்முறையீடு மற்றும் மறு பரிசீலனை வழக்குகள் குறையும்.

2.6.14. வரிகளை முறையாகச் செலுத்துவதன் அவசியம் குறித்தும் உள்ளாட்சி மன்றத்திற்கு அத்தகைய வரி விதிப்பினால் கிட்டும் பயன்கள் குறித்தும், கிராமங்களிலுள்ள மக்களுக்கும் அறிவுறுத்த வேண்டும். இங்கு பரிந்துரைக்கப்பட்டுள்ள புதிய நிதிப் பங்கீட்டு முறையின்கீழ் அரசு நிதிகளை முறையாகப் பகிர்ந்தளிப்பதன் வாயிலாக, ஊராட்சிகள் குடிமைப்பணிகள் மேம்பாடு குறித்து உள்ளூர் மக்களிடையே நம்பிக்கையை ஏற்படுத்த இயலும். அசையாச் சொத்துக்களை ஜப்தி செய்வதற்கும் வரி வசூல் சட்டத்தின் கீழ் வசூலிக்கவும் வகை செய்யப்படுமானால், அடிக்கடி சட்டரீதியான பரிகாரங்களை நாடும் வில்லங்கமான நபர்களிடமிருந்து வரி பாக்கிகளை வசூலிக்க உதவியாக இருக்கும்.

2.6.15. ஊராட்சிகளில், வீட்டுவரியைப் பொறுத்தவரையில், மறுபரிசீலனை மற்றும் மேல் முறையீடு தொடர்பான தற்போதைய நடைமுறையே தொடர்ந்து இருக்கலாம். வரிவசூல் பணியாளரமைப்பு வலுப்படுத்தப்பட்டால், வசூல் சீரடைய வாய்ப்பு உள்ளது. அதிக வரி வசூல், நிகரான இணை மானியத்துடன் சேர்ந்து தற்போதுள்ள வருவாயை இரட்டிப்பாக்கும்.

2.6.16. பரிந்துரைகள்

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது.

1. கட்டிடப் பரப்பின் அடிப்படையிலான தற்போதைய நேரடி வரி வீதங்கள் மாறாமல் இருக்குமாதலாலும் மதிப்பின் அடிப்படையில் இனி சீராய்வுகள் செய்ய இயலாது என்பதாலும், கட்டிடப்பரப்பு அடிப்படையிலான வாடகை மதிப்பின் பேரில் திருத்த வீதம் இணைப்பு எண் 16-இல் குறிப்பிட்டபடி பின்பற்றப்படலாம். அத்துடன், நூலக வரி விதிப்பதைப் போலவே, ஊராட்சிகளின் வானொலி/ தொலைக்காட்சிப் பெட்டிகள் வழங்கல் மற்றும்

பராமரிப்புச் செலவுக்காக கூடுதலாக மேல் வரி அரசு நிர்ணயிக்கும் வீதத்தில் வசூலிக்கலாம்.

2. தற்போது ஐந்தாண்டுகளுக்கு ஒருமுறை செய்யப்படும் பொதுச்சீராய்வு மூன்றாண்டுகளுக்கு ஒரு முறை செய்யப்படலாம். இதனால் கிராமங்களில் வரி செலுத்துவோரின் வரிச் சுமையில் அதிக உயர்வு இருக்காது. அதே நேரத்தில், வரிவிதிக்கும் போது விலை உயர்வினால் கிடைக்கும் பயன்கள் ஊராட்சிகளுக்குக் கிடைக்கும்.
3. நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களில், உரிய காலத்தில் முன் கூட்டியே வரி செலுத்துவோருக்கு அனுமதிக்கப்படும் அதே சலுகைகள், ஊராட்சிகளில் வீட்டுவரி செலுத்துவோருக்கும் அளிக்கப்படலாம்.
4. ஒவ்வொரு முறையும் கேட்பு அறிவிப்பு அனுப்புவதைத் தவிர்ப்பதற்காக நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களில் கொண்டுவரக் கருதியுள்ள பாஸ் புத்தக முறை ஊராட்சிகளிலும் பின்பற்றப்படலாம். இந்த மாற்றம் பற்றியும், வரியை உரிய காலத்திலும் முன்கூட்டியும் செலுத்துவதால் கிடைக்கும் தள்ளுபடி பயன்கள் பற்றியும் உள்ளூர் மக்களுக்கு எடுத்துரைக்கலாம். இதனால், எழுத்துப்பணி குறைவதுடன், இந் நோக்கத்திற்காகக் கூடுதல் பணியாளர்களை நியமிப்பதும் தவிர்க்கப்படுகிறது. தேவைப்பட்டால் தெரிந்தெடுக்கப்பட்ட சில ஊராட்சிகளில் முன் ஆய்வு செய்த பின்னர், இம்முறையைச் செயற்படுத்தலாம்.
5. ஊராட்சிகளில், குறிப்பிட்ட வார்டுகள் அடங்கிய வசூல் மையங்களில் வசூல் நாளை நிர்ணயிப்பதிலும் வசூல் செய்த இடத்திலேயே ரசீது அளிப்பதிலும் இடர்ப்பாடு ஏதுமிருக்காது. வசூல் செய்வதற்காகத் தேவைப்படும் பணியாளர்களின் எண்ணிக்கையையும் இது குறைக்கும்.
6. வரி செலுத்தத் தவறுகிறவர்களின் நேர்வில்தான் ஊராட்சி அதிகாரிகள், அவர்களுடன் தொடர்பு கொண்டு, விரைவில் வசூலிக்க ஏற்பாடு செய்ய வேண்டியிருக்கும்.
7. மாநகராட்சிகள் தொடர்பாகக் குறிப்பிடப்பட்ட அனைத்து நடைமுறைகளும் ஊராட்சிகளிலும் பின்பற்றப்படுவதுடன் வரி விதிப்புப் பட்டியலும் வெளியிடப்படலாம். இதனால் மேல் முறையீடு மறு ஆய்வு வழக்குகளைக் குறைக்க இயலும்.
8. அசையாச் சொத்துக்களை ஜப்தி செய்வதற்கு வகை செய்யும் விதித்துறைகள் ஊராட்சிகளில் நிலுவைகளைக் குறைக்க உதவும்.
9. வீட்டு வரியைத் திருத்தியமைத்தல், மற்றும் மேல் முறையீடு செய்தல் தொடர்பாக ஊராட்சிகளில் தற்போது பின்பற்றப்பட்டுவரும் நடைமுறை தொடர்ந்து இருக்கலாம்.

தொழில் வரி

2.6.17. புதிய தொழில் வரி சட்டத்தின்கீழ் இவ்வரி விதிக்கப்பட்டு வருகிறது. நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களின் கீழ் இவ்வரி குறித்து விரிவாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. 1989-90 இல் இவ்வரியின் மூலம் ரூ.0.82 கோடி வருவாய் கிடைத்தது. 1992 ஆம் ஆண்டு புதிய சட்டம் கொண்டு வரப்பட்ட காரணத்தால் 1993-94 ஆம் ஆண்டில் வருவாய் கணிசமாக அதிகரித்து, ரூ.6.54 கோடியை எட்டியது. புதிய சட்டம் கொண்டுவரப்பட்டதால் அடுத்து வந்த ஆண்டுகளில் வருமானம் அதிகரிக்கும். சென்னை மாநகராட்சிக்குச் செய்யப்பட்ட பரிந்துரைகள் ஊராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2.6.18. பரிந்துரைகள்

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது.

மாநகராட்சிகள், பேரூராட்சிகள் தொடர்பாகச் செய்யப்பட்ட பரிந்துரைகள் ஊராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

வாகன வரி

2.6.19. இதுவரையில் சைக்கிள்கள், வண்டிகள் முதலியவற்றின் மீது ஊராட்சிகள் வரி விதித்து வந்தன. அண்மையில், அரசு வாகன வரியை ரத்து செய்துள்ளது. வரி விதிப்பு மற்றும் வசூலில் ஏற்படும் இடர்ப்பாடுகளைக் கருத்திற்கொண்டும், வசூல் பணிக்கு அதிகச் செலவு ஏற்படுவதைக் கருதியும், இவ்வரியை ரத்து செய்யவேண்டும் என்று தாமோதரன் குழு (1990) கூட பரிந்துரை செய்தது. பல்வேறு குழுக்களும் இவ்வரியை ரத்து செய்யப் பரிந்துரைத்திருந்தன. இவ்வரியின் கீழ் வசூலாகும் தொகை மிகக் குறைவாக இருந்தது; இது மொத்த வருவாயில் 0.2 லிருந்து 0.4 சதவீதம் மட்டுமேயாகும். இவ்வரியை தற்போது அரசு ரத்து செய்துள்ளது. ஆனால், வாகன வரியை முற்றிலுமாக ரத்து செய்தது, உள்ளாட்சி மன்றத்தின் நிதி ஆதாரத்தையும் வருவாயையும் பாதிக்கும்; எனவே, மோட்டார் வாகனங்கள் வரி விதிப்புச் சட்டத்தின் விதித்துறைகளின் கீழ் தற்போது வரி விதிக்கப்படாத மோட்டார் வாகனங்களுக்கு இவ்வரியை விதிக்கலாம் என்ற கருத்து மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளது. மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் செய்யப்பட்ட பரிந்துரைகள் ஊராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2.6.20. பரிந்துரைகள்

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது.

வாகன வரி ஏற்கெனவே கைவிடப்பட்டு விட்டது. டிராக்டர்கள் இரண்டு சக்கர வாகனங்கள் போன்ற விசையால் இயங்கும் அனைத்து வாகனங்களுக்கும் மாநகராட்சிகளுக்கு பரிந்துரைக்கப்பட்டுள்ள வெவ்வேறு வீதங்களில் ஊராட்சிகளிலும் வரி விதிக்கலாம்.

யாத்ரீகர்/சுற்றுலாப் பயணிகள் வரி

2.6.21. நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்கள் என்ற தலைப்பின் கீழ் இது பற்றி விரிவாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. அதில் செய்யப்பட்டுள்ள அனைத்துப் பரிந்துரைகளும் ஊரக உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கும் பொருந்தும்.

குறிப்பிட்ட நோக்கங்களுக்கான வேளாண்மை நிலம் மீதான வரி

2.6.22. இவ்வரி, பஞ்சாயத்துகள் சட்டத்தின் 171(3) பிரிவின் கீழ் விதிக்கத் தக்கதாகும். இது விருப்புரிமை அடிப்படையிலானதும், குறிப்பிட்ட நோக்கங்களுக்குத் தொடர்புடையதும் ஆகும். குறிப்பிட்ட பகுதி மேம்பாட்டிற்கான ஒரு வரியாக இவ்வரியைக் கருதலாம். இவ்வரியை ஆய்வாளரின் ஒப்புதலுடன், குறிப்பிட்ட கால அளவிற்கு மட்டுமே விதிக்க முடியும். ஒரு பகுதியிலுள்ள விவசாயிகளுக்கு நிலவரி, உள்ளூர் செஸ்வரி, உள்ளூர் செஸ் மேல்வரி ஆகிய வரிகள் விதிக்கப்படுகின்றன. இவை அனைத்தும் வேளாண்மை நிலங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டவை ஆகும். வேளாண்மை நிலத்தின் பேரில் ஒரு குறிப்பிட்ட நோக்கத்திற்காக கூடுதல் வரி விதிப்பதற்கான விதித்துறைகள் இத்தனை ஆண்டுகளாக பாதிப்பு எதையும் ஏற்படுத்தவில்லை. சட்டத்திலுள்ள இந்த விதித்துறை பயன்படுத்தப்படவேயில்லை. கிராமத்தின் மேம்பாடு, விவசாயிகளை மட்டும் சார்ந்ததல்ல; ஆனால், அக்கிராமத்திலுள்ள விவசாயிகள் அல்லாத ஏனைய மக்களின் மேம்பாடும் இதில் அடங்கும். கிராம மக்களில் பலர் சொந்த நிலங்களும் வீடுகளும் உடையவர்களாக இருந்தபோதிலும் அவர்கள், வீட்டுவரியைத் தவிர மேம்பாட்டுப் பணிகளுக்காக வேறு தொகை எதையும் செலுத்துவதில்லை. குடிமைப் பணிகளின் மேம்பாட்டிற்கான வரி, விவசாயிகளுக்கு மட்டுமல்லாது சொத்து வைத்திருப்பவர்களுக்கும் விதிக்கப்பட வேண்டும். இந்த அம்சம் பற்றி பரிசீலனை செய்த தாமோதரன் குழு (1990) ஒரு பகுதியில் குடிமைப் பணிகள் மேற்கொள்வதற்கு அல்லது விரிவுபடுத்துவதற்கு அப்பகுதியில் சொத்து வைத்திருப்பவர்களுக்கும் மேம்பாட்டுக் கட்டணம் விதிக்க இயலும் வகையில், விதித்துறையில் தக்க மாற்றம் செய்ய வேண்டும் என்று பரிந்துரை செய்துள்ளது. இது, குடிநீர் வழங்கல்/ தெருவிளக்கு வசதி செய்து கொடுத்தல், துப்புரவு போன்ற பணிகளுக்கு ஆகும் செலவில் ஒரு பகுதியை ஈடுசெய்ய உதவும். விவசாயிகளுக்கு வரி விதிக்க வருவாய்த்துறை அலுவலர்களைச் சார்ந்திருக்க வேண்டியிருக்கும். மேலும், இது சிக்கலான நடைமுறைகளுக்கு உட்பட்டதாகவும் இருக்கும். மாறாக, ஊராட்சியானது தேவையானபோது வரியை விதித்து அதனை வசூலிக்கும் அதிகாரம் பெற்றிருப்பதால், அனைத்துச் சொத்துக்களின் மீதான மேம்பாட்டுக் கட்டணங்களையும் ஊராட்சியே விதிக்கலாம். காலி நிலங்களை வைத்திருக்கும் நிலச் சொந்தக்காரர்களும் இக்கட்டண விதிப்புக்குட்பட்டவர்களாக்கப்பட வேண்டும். சட்டத்தின் விதித்துறைகள் தக்கபடி திருத்தப்படலாம்.

2.6.23. பரிந்துரைகள்

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது.

இந்த வரிக்குப் பதிலாக இப்பகுதியில் உள்ள சொத்துக்கள் அனைத்திற்கும் மேம்பாட்டுக் கட்டணங்கள் விதிப்பதற்கு வகை செய்யும் விதித்துறை ஒன்று இயற்றப்படலாம். நிதிகள் தேவைப்படும்போதெல்லாம் ஊராட்சிகள் இக்கட்டணங்களை விதித்து வசூலிக்கலாம். காலி நிலங்களின் உரிமையாளர்களுக்கும் இந்த மேம்பாட்டுக் கட்டணங்களை விதிக்கலாம். தமிழ்நாடு 1994-ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டம் தக்கவாறு திருத்தப்படலாம்.

தண்ணீர் வரி

2.6.24. நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களில், தண்ணீர் வரி சொத்து வரியின் ஒரு அங்கமாக இருக்கிறது; ஊராட்சிகளில், குடிநீர்க்குழாய் இணைப்புகள் மூலம் தண்ணீர் வழங்கப்படும் இடங்களில் மட்டுமே தண்ணீர் வரி விதிக்கப்படுகிறது. தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தின்கீழ் குடிநீர் வசதி செய்து கொடுக்கும் பொறுப்பு ஊராட்சிகளிடம் ஒப்படைக்கப்படவில்லை. எனினும், ஊராட்சியின் முக்கிய குடிமைப் பணிகளில் குடிநீர் வழங்கலும் ஒன்றாகும். சட்டத்தில் இது

விடுபட்டுப் போயிருக்கிறது. இதனைச் சரிசெய்ய வேண்டும். தமிழ்நாடு குடிநீர் வழங்கல் வடிகால் வாரிய அமைப்புச் சட்டம் கொண்டுவரப்படுகையில், தமிழ்நாடு ஊராட்சி சட்டத்தில் செய்யப்பட்ட திருத்தங்கள், தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டத்திலுள்ள சம்பந்தப்பட்ட விதித்துறையை நீக்கியுள்ளது. நடைமுறையில் தமிழ்நாடு குடிநீர் வழங்கல் வாரியம், சொத்துக்களை உருவாக்கி அச்சொத்துக்களைப் பராமரிப்பதற்காகவும், குடிநீர் வழங்கலுக்காகவும் அவற்றை உள்ளாட்சி மன்றங்களிடம் ஒப்படைக்கிறது. மேலும், உள்ளாட்சி மன்றங்களும் குடிநீர் கிணறுகளையும் மேல்நிலைத் தொட்டிகளையும் தரையளவிலான நீர்நிலைகளையும் அமைப்பதுடன் அவற்றின் சொந்த நிதி ஆதாரங்களிலிருந்து பொது குடிநீர் வழங்கு முனையையும் அமைக்கின்றன. இணைப்புகள் மூலம் குடிநீர் வழங்கலுக்கு மிக அதிகமாகச் செலவு ஆகிறது. செலவுத்தொகை முழுவதையும் பயனீட்டாளர்களிடமிருந்து வசூலிக்கும் முறையை ஊராட்சிகளுக்குப் பின்பற்ற முடியாது. அதிகமாகச் செலவாகும் குடிநீர் வழங்கல் திட்டத்தை முழுவதும் இலவசமாகச் செயற்படுத்தவும் முடியாது.

2.6.25. பாதுகாக்கப்பட்ட குடிநீர் வழங்கு திட்டத்தின் மூலம் அல்லது மேல்நிலைத் தொட்டிகள் குழாய் இணைப்புகள் மூலம் அல்லது கைப் பம்புகள் அல்லது விசைப் பம்புகள் மூலம் குடிநீர் வசதி செய்து கொடுக்கப்பட்டுள்ள அனைத்து ஊராட்சிகளிலும் வீட்டுவரியுடன் சேர்த்து கட்டாயமாக தண்ணீர் வரியையும் விதிக்க இயலும் வகையில், தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தில் பொருத்தமான விதித்துறை சேர்க்கப்படலாம். வீடுகளுக்கு குடிநீர் குழாய் இணைப்பு கொடுக்கப்பட்டிருக்கும் நேர்வுகளில் அருகிலுள்ள நகர்ப்பகுதி அல்லது ஊரக உள்ளாட்சி மன்றத்திற்குப் பொருந்தக்கூடியவாறான ஒரே சீரான வீதத்தில் பயனீட்டாளர் கட்டணங்களை வசூலிக்கலாம்.

2.6.26. ஊராட்சிகளுக்கு வருவாயினை ஈட்டித் தரக்கூடிய இடங்களில் கூட வீட்டு குடிநீர் குழாய் இணைப்புகள் அளிப்பதற்கு உயர் அலுவலர்கள் தடை செய்துள்ளனர் என்று மாவட்ட அமர்வுகளின் போது கருத்துத் தெரிவிக்கப்பட்டது. குடிநீர் வழங்குவதற்கு போதிய தண்ணீர் கிடைக்கின்ற பகுதிகளில் வீடுகளுக்கான குடிநீர் குழாய் இணைப்புகள் அளிக்க அரசு அனுமதிக்கலாம்.

2.6.27. பரிந்துரைகள்

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது

1. ஊராட்சிகளில் வீட்டு வரியோடு சேர்த்து, கூடுதலாக கட்டாயமாகத் தண்ணீர் வரி விதிப்பதற்கு வகை செய்து தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தில் தக்க விதித்துறை ஒன்று சேர்க்கப்படலாம்.
2. வீடுகளுக்கான குடிநீர்க்குழாய் இணைப்புகளைப் பொறுத்தவரையில் அண்டை நகர்ப்பகுதிகள் அல்லது ஊராட்சி மன்றத்திற்குப் பொருந்துகின்ற அதே வீதத்தில் பயனீட்டாளர் கட்டணங்களை வசூலிக்கலாம்.
3. வழங்குவதற்குப் போதிய குடிநீர் உள்ள ஊராட்சிகளில் குடிநீர் இணைப்புகள் வீடுகளுக்கு வழங்க அரசு அனுமதிக்கலாம். இதனால் வருவாயும் அதிகரிக்கும்.

ஒப்படை செய்யப்படும்/பங்கீடு செய்யப்படும் வருவாய்

2.6.28. ஒப்படை செய்யப்படும்/பங்கீடு செய்யப்படும் வருவாய்கள் பின்வருமாறு:-

- 1) உள்ளூர் செஸ்வரி
- 2) முத்திரைத்தாள் மீதான மேல்வரி
- 3) கேளிக்கை வரி
- 4) சுரங்கங்கள், கனிமங்கள்

மேற்சொன்ன ஆதாரங்களிலிருந்து ஊராட்சிகளுக்குக் கிடைக்கும் வருமானம் பற்றிய விவரங்கள் வருமாறு:-

அட்டவணை 2.56. ஊராட்சிகள் - ஒப்படை செய்யப்படும்/பங்கீடு செய்யப்படும் வருவாய் விவரங்கள்

விவரங்கள்	1989-90	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	சராசரி
முத்திரைத்தாள் மீதான மேல்வரி	32.06 (93.60)	35.00 (93.14)	36.35 (95.38)	47.11 (95.35)	49.46 (95.28)	40.00 (94.66)
உள்ளூர் செஸ்வரி	0.89 (2.63)	0.68 (1.80)	0.40 (1.05)	0.53 (1.07)	0.71 (1.36)	0.64 (1.52)
கேளிக்கை வரி	1.25 (3.65)	1.68 (4.49)	1.22 (3.20)	1.43 (2.89)	1.45 (2.79)	1.41 (3.33)
சுரங்கங்கள், கனிமங்கள்	0.04 (0.12)	0.22 (0.58)	0.14 (0.36)	0.34 (0.69)	0.30 (0.57)	0.21 (0.49)
மொத்தம் பங்கீடு செய்யப்படும் வருவாய்	34.25 (100.00)	37.58 (100.00)	38.11 (100.00)	49.41 (100.00)	51.91 (100.00)	42.26 (100.00)

(அடைப்புப் பகுதிகளிலுள்ள புள்ளி விவரங்கள் மொத்தத்தில் சதவீதத்தைக் குறிக்கின்றன.)

2.6.29. பிரிவு 5 ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் என்பதன் கீழ் ஊராட்சி ஒன்றியங்களுக்கும், ஊராட்சிகளுக்கும் இடையேயான பங்கீடு உட்பட இனங்கள் 2 , 3, 4 ஆகியவை பற்றி விரிவான முறையில் பரிசீலனை செய்யப்பட்டு பரிந்துரைகளும் அளிக்கப்பட்டுள்ளன. ஆகவே இத்தலைப்பின் கீழ் அவற்றை மீண்டும் விவாதிக்க வேண்டியதில்லை. இனம் 1 ம் “ மாநகராட்சிகள் ” என்பதன் கீழும் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. எனினும் இனம் 1 தொகை ஊராட்சிக்குப் பகிர்ந்தளிப்பது குறித்து 2.6.31 ஆம் பத்தியில் விவரிக்கப்பட்டுள்ளது.

2.6.30. ஊராட்சிகளில் ஒப்படை செய்யப்படும் பகிர்ந்தளிக்கப்படும் வரிகளின் தனிநபர் அளவு ரூ.3.49 முதல் 4.50 வரை இருந்தன. தனி நபர் வாரி ஒப்படை / பங்கீடு வரி அளவு குறைந்த மக்கள் தொகையுடைய தொகுதியில் அதாவது 1000 பேர் வரையிலான மக்கள் தொகையுடைய ஊராட்சிகளில் அதிகமாக இருந்தது. திட்ட அளவுக்குட்பட்ட விலகல் மிகவும் அதிகமாக இருந்தது. இத்தொகுதியைச் சேர்ந்த ஊராட்சிகளிடையே பெரும் வேறுபாடு காணப்படுவதைக் கீழ்க்காணும் அட்டவணையிலிருந்து அறியலாம்.

அட்டவணை 2.57. ஊராட்சிகள் - பங்கீடு செய்யப்பட்ட வருவாய் - மக்க்தொகையையொட்டி வேறுபாடுகள் தனிநபர்வாரி வருவாய் (ரூபாயில்)

மக்க்தொகை	சராசரி	திட்ட அளவுக் குட்பட்ட விலகல்	குறைந் அளவு	உயரளவு	வேறுபாட்டின் குணகம்	ஊராட்சி>>ஊராட்சிகளின் சராசரி எண்ணிக்கை	மக்க்தொகை
1000 வரை	3.29	10.42	0.00	240.38	315.80	272	1233611
1001 - 2000	2.76	10.01	0.00	590.45	362.81	1297	7188736
2001 - 3000	2.70	4.44	0.00	113.58	164.43	830	6830630
3000 - 4000	3.09	4.88	0.00	90.02	157.82	335	5405785
4000 - 5000	3.33	5.57	0.00	105.10	167.21	221	3906021
5000க்கும் மேல்	4.35	7.25	0.00	133.36	166.42	285	7934883

முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதான மேல்வரி

2.6.31. முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதான மேல்வரி சொத்தின் மதிப்பில் 5 சதவீதம் விதிக்கப்படுகிறது. நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்காகச் செய்யப்பட்ட பரிந்துரைகள் ஊராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும். இருப்பினும் ஒரு ஊராட்சி வளர்ச்சி வட்டாரத்தில் வசூலிக்கப்பட்ட தொகைகள் ஒவ்வொன்றும் தொகுக்கப்பட்டு ஊராட்சியின் நில வரி வசூல் விகிதாசாரத்திற்கு ஏற்ப அந்த வட்டாரத்திலுள்ள அனைத்து ஊராட்சிகளுக்கும்மிடையே பிரித்தளிக்கப்படவேண்டுமென தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் குறிப்பிடுகிறது. இம்மேல் வரியிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானத்தில் ஒரு பகுதி ஊராட்சி வளர்ச்சிப் பகுதியிலுள்ள அனைத்து ஊராட்சிகளுக்கும் கிடைப்பதை உறுதி செய்வதற்கான ஏற்பாடு செய்யவே இந்த விதித்துறை இயற்றப்பட்டுள்ளது. ஏனைய உள்ளாட்சி மன்றங்களைப் பொறுத்த வரையில் அந்தந்தப் பகுதிகளில் வசூலிக்கப்படும் மேல்வரி வசூல் செலவுகளைக் கழித்துக் கொண்ட பின்னர் அந்தந்த உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு அளிக்கப்படுகிறது.

2.6.32. ஊராட்சிகளுக்கு தோற்றுவாய் (Origin) அடிப்படையில் 30 சதவீதமும் மக்கள் தொகை அடிப்படையில் 70 சதவீதமும் பகிர்ந்தளிக்கலாம் என்ற கருத்து தெரிவிக்கப்பட்டது. வருவாய்த் துறையிடமிருந்து நிலவரி வசூலை அறிவதிலுள்ள இடர்ப்பாடுகளையும் அதன் பின்னர் ஊராட்சிகளுக்கு அவற்றைச் சரிக்கட்டுவதில் ஏற்படும் காலதாமதத்தையும் கருத்தில் கொண்டு பகிர்வு முறையை மாற்றுவது குறித்து தாமோதரன் குழு (1990) பரிசீலித்தது. ஊராட்சிகளின் மக்கள் தொகை அடிப்படையிலான பகிர்வு முறை பற்றிப் பரிசீலிக்கப்பட்டது. அம்முறை தற்போதைய முறையில் (நிலவரி அடிப்படையில்) கணிசமான அளவு தொகை பெறும் ஊராட்சிகளைப் பாதிக்கிறது என்று அறியப்பட்டது. ஒரு கோட்டத்தில் சில இனங்களைப் பரிசீலனை செய்ததில், தற்போதும் இதே நிலைதான் உள்ளது என்று அறியப்பட்டது. கிராமங்களில் நடைபெறும் பற்று வரவுகள் நகர்ப்பகுதிகளைப் போலல்லாது பெரும்பாலும் வேளாண்மை நிலங்களின் அடிப்படையில் தான் அமைகிறது என்பதைக் கருத்திற் கொண்டு நிலவரி அடிப்படையிலான முறை ஒரு வேளை பின்பற்றப்பட்டிருக்கலாம். ஆனால், நகர்ப்பகுதிகளில் வேளாண்மை நிலங்கள் அல்லாத சொத்துக்களின் அடிப்படையிலேயே பற்று வரவுகள் பெரிதும் அமைகின்றன. தற்போதைய நடைமுறையில் மாற்றம் ஏதாவது செய்ய வேண்டுமாயின் அதற்காக சட்டத்தைத் திருத்த வேண்டியிருக்கும். இது பல்வேறு ஊராட்சிகள் பெறும் தொகையையும் கடுமையாகப் பாதிக்கக் கூடும். ஊராட்சிகளில், தோற்றுவாய்வாரியாக (origin) வழங்க வேண்டிய தொகையைக் கணக்கிடுவது கடினமாக இருக்கும்.

2.6.33. கால தாமதத்தைத் தவிர்க்கும் பொருட்டு ஆண்டு தோறும், வசூல் புள்ளி விவரங்கள் வருவதற்காகக் காத்திராமல், உள்ளூர் செஸ் வரி, உள்ளூர் செஸ் மேல் வரி விதிப்பதற்காகத் தற்போது பின்பற்றப்படும் முடிவான நிலவரி சராசரி கேட்புத் தொகையின்

அடிப்படையில் பகிர்ந்தளிக்கலாம் என்று தாமோதரன் குழு (1990) பரிந்துரைத்தது. ஐந்தாண்டுகளுக்கு ஒரு முறை சராசரி நிலவரியின் அடிப்படையில் வளர்ச்சி வட்டாரங்கள் வகைப்படுத்தப்படும்போது, சராசரி கேட்புத் தொகை மாற்றியமைக்கப்படலாம். இது சரிக்கட்டல் செய்வதில் ஏற்படும் கால தாமதத்தைப் போக்கும். உள்ளூர் செஸ் வரி, உள்ளூர் செஸ் மேல் வரி விதிக்கும் முறை நில உடைமைகளுடன் இணைக்கப்படுவதாக இருந்தால் இதனை நில உடைமைகளின் எண்ணிக்கையுடன் இணைக்கலாம். இது குறித்து 2.5.15, 2.5.16 ஆம் பத்திகளில் கருத்துத் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளது.

2.6.34. தற்போது அனுமதிக்கப்படும் தொகை, முதற்கண் ஊராட்சி ஒன்றிய நிதிகளில் வரவு வைக்கப்படுகிறது. பிறகு, ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளர் பல்வேறு ஊராட்சிகளுக்குச் சேர வேண்டிய தொகையைக் கணக்கிட்ட பிறகு அதனை ஊராட்சி ஒன்றியக் கணக்கிற்கு மாற்றுகிறார். இந்நடைமுறையில் அதிகக் காலதாமதம் ஏற்படுவதுடன், சில இனங்களில் வலுவான நிதி ஆதாரம் இல்லாத சில ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் இந்நிதியைத் தங்கள் சொந்தப் பயனுக்காகப் பயன்படுத்தியுள்ளன. முடிவாக, ஊராட்சிகளுக்குச் சேர வேண்டிய தொகை பல ஆண்டுகளாகச் சரிக்கட்டப்படாமலேயே இருந்து வருகிறது. எனவே இத் தொகையை மாவட்டப் பத்திரப் பதிவாளர் ஊராட்சி ஒன்றியத்திலுள்ள ஊராட்சிக் கணக்கில் நேரடியாக வரவு வைக்கலாம். ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளர் மேலே குறிப்பிட்ட அடிப்படையில் பல்வேறு ஊராட்சிகளுக்குச் சேர வேண்டிய கணக்கில் வரவு வைக்கலாம். சரிக்கட்டல் நடைமுறைபற்றி பிரிவு 2. மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் ஏற்கெனவே விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது.

2.6.35. பரிந்துரைகள் :

மாநில நிதி ஆணையம் பின்வருமாறு பரிந்துரைக்கிறது.

1. உள்ளூர் செஸ் வரி மற்றும் முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதும் கேளிக்கை வரி மீதும் சுரங்கங்கள் - கனிமங்கள் வருமானம் மீதும் "ஊராட்சி ஒன்றியங்கள்" என்ற தலைப்பின் கீழ் விவரமாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. அதன் கீழ் செய்யப்பட்ட பரிந்துரைகள் ஊராட்சிகளுக்கும் பொருந்தும்.
2. முத்திரைத்தாள் தீர்வை மீதானமேல் வரியைப் பகிர்ந்தளிப்பதற்கான நடைமுறையில் மாற்றம் ஏதேனும் செய்ய வேண்டுமாயின் அதற்காக தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தைத் திருத்த வேண்டியிருக்கும். மக்கள் தொகை அடிப்படையில் பகிர்ந்தளிப்பதானால் தற்போது பல்வேறு ஊராட்சிகளுக்குக் கிடைக்கும் தொகையை அது வெகுவாகப் பாதிக்கக் கூடும். எனவே நிலவரி வருவாய் அடிப்படையிலான தற்போதைய நடைமுறையே தொடர்ந்திருக்கலாம்.
3. கால தாமதத்தைத் தவிர்க்கும் பொருட்டு, ஆண்டுதோறும் வசூல் புள்ளி விவரங்கள் வருவதற்காகக் காத்திராமல் உள்ளூர் செஸ் வரி, உள்ளூர் செஸ் மேல் வரி விதிப்பதற்காகத் தற்போது பின்பற்றப்படும் முடிவான நில வரி சராசரி கேட்புத் தொகையின் அடிப்படையில் தொகுக்கப் பெற்று ஊராட்சி ஒன்றிய அளவில் வைத்திருக்கப்படலாம். பத்திகள் 2.5.15 / 2.5.16 -ல் கூறப்பட்டுள்ளவாறு உள்ளூர் வரி / உள்ளூர் மேல் வரி நில உடைமையோடு தொடர்புபடுத்தப்பட்டால், இதையும் அதே முறையில் கணக்கிடலாம்.

4. தற்போது அனுமதிக்கப்படும் தொகை, முதற்கண் ஊராட்சி ஒன்றிய நிதிகளில் வரவு வைக்கப்படுகிறது. பிறகு, ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளர் பல்வேறு ஊராட்சிகளுக்குச் சேர வேண்டிய தொகையைக் கணக்கிட்ட பிறகு அதனை ஊராட்சிக் கணக்கிற்கு மாற்றுகிறார். இத்தொகை ஊராட்சிக் கணக்குகளில் நேரடியாக சரிக்கட்டப்படலாம். ஊராட்சி ஒன்றியம் ஒவ்வொரு ஊராட்சிக்கும் சேர வேண்டிய தொகையைக் கணக்கிட்டு அந்தந்த ஊராட்சிக் கணக்குகளில் வரவு வைக்கலாம்.

கட்டணங்கள் மற்றும் தீர்வைகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்

2.6.36. இவ்வகையின் கீழ்வரும் வருமான ஆதாரம், அபாயகரமான அருவருக்கத்தக்க தொழில் உரிமம், ஆக்கிரமிப்புக் கட்டணம், அங்காடிகளிலிருந்தும் சந்தைகளிலிருந்தும் கிடைக்கும் வருமானம் போன்று, நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கும் கிடைக்கும் வருமான ஆதாரத்தை ஒத்துள்ளது. ஊராட்சிகள் என்பதன் கீழ்த் தனியாகப் பரிசீலிக்கப்பட வேண்டிய குறிப்பிட்ட இனங்கள் கீழே விவாதிக்கப்பட்டுள்ளன.

சமூகக்காடு வளர்ப்பு மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்

2.6.37. ஊராட்சிகள் இந்த ஆதாரத்தின் மூலம் தங்கள் வருவாயைக் கணிசமான அளவுக்கு அதிகரித்துக் கொள்ள முடியும். இவ்வருமானம், 1989-90 இல், ரூ.1.99 கோடியாக இருந்து, படிப்படியாக அதிகரித்து 1992-93 இல் ரூ.3.27 கோடியை எட்டியுள்ளது. இவ்வருவாய், வரியல்லாத வருவாயில் 18 முதல் 28 சதவீதம் வரை ஆகும். உண்மையிலேயே இது கணிசமான அளவு வருவாயாகும். ஏனைய நிதி ஆதாரங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருவாய் மிகவும் சொற்பமாக உள்ள இராமநாதபுரம், சிதம்பரனார் போன்ற மாவட்டங்களில் சமூகக்காடு வளர்ப்பிலிருந்து கணிசமான அளவுக்கு வருவாய் பெற வாய்ப்பு உள்ளதாக மாவட்ட அமர்வுகளின் போது தெரிவிக்கப்பட்டது. ஊராட்சிகள், அனைத்து புறம்போக்கு நிலங்களிலும் குளக் கரைகளிலும் (அவற்றின் உடைமை உரிமை எப்படி இருப்பினும்) காடு வளர்க்க அனுமதிக்கப்படலாம் என்றும் தெரிவிக்கப்பட்டது. அவற்றை ஏலம் விடும் உரிமையை உள்ளாட்சி மன்றங்களிடம் விட்டுவிடவேண்டும். உயரளவு வருவாய் பெற ஒப்பந்தப்புள்ளி - ஏல முறை பின்பற்றப்பட வேண்டும். தற்போதைய ஏல நடைமுறை வெளிப்படையானதாக இல்லை என்றும் தன்னலம் கொண்டவர்கள் ஒன்று சேர்ந்து ஏலத் தொகையைக் குறைக்கவும் இக்குத்தகை தாரர்கள் அதிக தொகைக்கு உள் குத்தகை விடவும் வழி வகுக்கிறது என்றும் சுட்டிக் காட்டப்பட்டது. சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சிகளும் ஏலத்தில் பங்கேற்கும் வகையில், ஏல நடைமுறை தக்கவாறு மாற்றியமைக்கப்பட வேண்டும். இந்த ஏலத்தின் மூலம் கிடைத்த தொகை, அரசின் கணக்கிற்குக் கொண்டுவரப்பட்டு, அதன் பிறகு ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் மூலமாக ஊராட்சிகளுக்கு மாற்றப்படுவதற்குப் பதிலாக, நேரடியாகவே ஊராட்சிகளின் கணக்கில் வரவு வைக்கப்பட வேண்டும்.

2.6.38. நடைமுறையை எளிமைப்படுத்தவும் அதிக எண்ணிக்கையிலான மரக்கன்றுகள் உயிரோடு இருப்பதற்காக மரக்கன்று வளர்ப்பு தொடர்பான செலவு வகையில் உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு நியாயமான சுதந்திரம் அளிப்பதையும் உறுதி செய்வதற்கு, இத்திட்டத்தின் கீழ் மரக்கன்றுகளை நட்டு வளர்ப்பது குறித்து தனி ஆய்வு செய்யப்பட வேண்டும். வெளித்துறைகளிலிருந்து ஒப்புதலும் அனுமதியும் கோருவதற்குப் பதிலாக, மாவட்ட அளவில் உள்ள துறை வல்லுநர்களிடமிருந்து கருத்தைப் பெறலாம்.

2.6.39. பரிந்துரைகள்

1. சமூகக் காடுவளர்ப்பு ஊராட்சி ஒன்றியங்களுக்கு அதிக வருவாய் ஈட்டித்தரும் நல்ல ஆதாரமாகக் கருதப்படுகிறது. ஊராட்சிகள் அனைத்து புறம்போக்கு நிலங்களிலும் குளக்கரைகளிலும் (அவற்றின் உடைமை உரிமை எப்படி இருப்பினும்) காடு வளர்க்க அனுமதிக்கப்படலாம். அவற்றை ஏலம் விடும் உரிமையை உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கே அளித்து விடலாம். வருவாய் வசூலிக்க இயலும் வகையில் ஒப்பந்தப்புள்ளி-ஏல கூட்டு முறை ஒன்றை வரையறுக்க வேண்டும்.
2. உள்ளாட்சி மன்றங்கள் பங்கேற்கும் வகையில் ஏல நடைமுறை தக்கவாறு மாற்றியமைக்கப்பட வேண்டும். வசூலிக்கப்பட்ட தொகை, அரசின் கணக்கிற்குக் கொண்டு வரப்பட்டு அதன் பிறகு, ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் மூலமாக ஊராட்சிகளுக்கு மாற்றப்படுவதற்கு பதிலாக நேரடியாகவே ஊராட்சிகளின் கணக்கில் வரவு வைக்கப்பட வேண்டும்.
3. மரங்கள் நடுவதிலும், வளர்ப்பதிலும் ஆகும் செலவு செய்வதற்கு உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு நியாயமான சுதந்திரம் கொடுக்கும் சுலபமான முறை பற்றி இத்திட்டத்தில் மேலும் பரிசீலிக்கப்படலாம். மாவட்டத்திலுள்ள அதிகாரிகளின் நிபுணத்துவம் வாய்ந்த கருத்து கவனிக்கப்படலாம்.
4. இதில்கண்டபரிந்துரைகள் நகர சமூகக்காடு திட்டங்கள் அமுலாக்கும் நகர உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கும் பொருந்தும்.

மீளக் குத்தகை:

2.6.40. ஊராட்சி ஒன்றியத்திடம் நிலை பெற்றுள்ள ஏரிகளைப் பொறுத்தமட்டில், குத்தகைக்கு விடும் உரிமை வருவாய்த் துறையிடம் உள்ளது. இது போன்றே, பொதுப் பணித் துறைக்குச் சொந்தமான ஏரிகளிலும் பாசன ஏற்பாட்டு கால்வாய்களிலும் மீன் பிடிப்பதற்கான உரிமையை மீளாத்துறை அல்லது மீள வளர்ச்சிக் கழகம் ஏலம் விடுகிறது. ஊராட்சி ஒன்றியத்திடம் நிலை பெற்றுள்ள ஏரிகள் தொடர்பான ஏலத்தொகை, சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சிகளுக்குச் சேர வேண்டும். அரசு, சம்பந்தப்பட்ட பகுதியைச் சேர்ந்த மீனவர் கூட்டுறவுச் சங்கங்களுக்குக் குத்தகை அளிக்கப்படுவதையே விரும்புகிறது. உள்ளாட்சி மன்றங்கள், தங்கள் சொந்த முறைகளில் வருவாயை வசூலிப்பதற்கு அவற்றுக்கு அதிகாரம் ஏதுமில்லை. போலி சங்கங்களால் கூட்டுச் சதியுடன் ஏலத்தொகை உயரவிடாமல் பார்த்துக் கொள்ளப்படுகிறது என்றும், குத்தகைதாரர்கள் அதிக ஆதாயம் ஈட்டி, இதில் ஒரு பகுதியை பொதுநோக்கங்களுக்காக உள்ளூர் மக்களுக்கு அளிக்கின்றனர் என்றும் எஞ்சியத் தொகையை போலி சங்கங்களுடன் சம்பந்தப்பட்டவர்கள் பிரித்து எடுத்துக் கொள்கின்றனர் என்றும் தாமோதரன் குழு விடமே (1990) சுட்டிக்காட்டப்பட்டது. வசூலிக்கப்பட்ட மிகக் குறைந்த தொகை கூட, சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சிகளுக்கு முறையாக அளிக்கப்படுவதில்லை. ஏலம் விடும் அதிகாரம் உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு அளிக்கப்பட வேண்டும். இதனால், உள்ளாட்சி மன்றங்களின் நிதி ஆதாரங்களைப் பெருக்குவதற்கு வாய்ப்பு ஏற்படும் சங்கங்கள் ஏனைய ஏலதாரர்களுடன் போட்டியிடலாம் என்றும், சங்கத்திற்கு மட்டுமே குத்தகை அளிக்கப்பட வேண்டும் என்ற ஏகபோக நிபந்தனை இருக்கக் கூடாது என்றும் மாநில நிதி ஆணையம் கருதுகிறது. இத்தகைய உள்ளாட்சி மன்றங்களின் சொத்துக்களை ஏலம்விடும் அதிகாரம், சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களிடம்தான் இருக்க வேண்டும் என்றும், அவசியமாயின் பணிகள் முறையாக நிறைவேற்றப்படுவதை உறுதி செய்ய,

ஊராட்சி மன்ற உறுப்பினர்கள், அலுவலர்கள் அடங்கிய குழு ஒன்றை நியமிக்கலாம் என்றும் பணிகள் முறையாகச் செயல்படுத்தப்படாத நிலையில், மாவட்ட ஆட்சியர்கள் தலையிட அதிகாரம் அளிக்கப்படலாம் என்றும் மாநில நிதி ஆணையம் வலியுறுத்துகிறது.

2.6.41. பொதுப்பணித்துறைக்குச் சொந்தமான நேர்விலம்கூட, ஏலத்தொகையில் ஒரு பங்கு ஊராட்சிகளுக்குக் கொடுக்கப்பட வேண்டும். ஊராட்சி மன்றங்கள் குத்தகையை மேற்பார்வையிட அனுமதிக்கப்பட வேண்டும். இதனால் குத்தகை அளவுக்கும் மேலாக மீன்கள் பிடிக்கப்படுகின்றனவா என்பதைக் கண்காணித்து அடுத்த குத்தகைகளின்போது அவற்றைக் கவனத்திற்குக் கொண்டு வர இயலும். ஒன்றுக்கு மேற்பட்ட ஊராட்சி அல்லது ஊராட்சி ஒன்றியங்களை உள்ளடக்கிய பெரிய ஏரிகளைப் பொறுத்தவரையில், சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களின் பிரதிநிதிகள் அடங்கிய குழு ஒன்றின் மூலமாக ஏலம் விடப்படலாம். அதன் மூலம் கிடைக்கும் தொகை ஆய்வாளரால்/மாவட்ட ஆட்சியரால் வரையறுக்கப்படக்கூடிய வீதங்களில், சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சி மன்றங்கள் பகிர்ந்து கொள்ளலாம்.

2.6.42. பரிந்துரைகள்

1. உள்ளாட்சி மன்ற சொத்துக்கள் ஏலம் விடும் அதிகாரம் சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றத்திற்குத்தான் இருக்க வேண்டும். அவசியமாயின் பணிகள் முறையாக நிறைவேற்றப்படுவதை உறுதி செய்ய ஊராட்சி மன்ற உறுப்பினர்கள், அலுவலர்கள் அடங்கிய குழு ஒன்றை அமைக்கலாம். பணிகள் முறையாக செயல்படுத்தப்படாத நிலையில் மாவட்ட ஆட்சியாளர்களுக்கு அவற்றில் தலையிட அதிகாரங்கள் அளிக்கப்படலாம். மீன் வளர்ப்போர் மேம்பாட்டு கூட்டுறவு நிறுவனங்களும் மற்றவர்களோடு ஏலம் கேட்கலாம். அவர்களுக்கு ஏகபோக உரிமை எதுவும் அளிக்கக் கூடாது.
2. பொதுப்பணித்துறை ஏரிகளைப் பொறுத்தமட்டில் விற்பனைத் தொகையில் ஒரு பங்கு ஊராட்சிகளுக்குக் கொடுக்கப்பட வேண்டும். ஊராட்சி மன்றங்கள் குத்தகையை மேற்பார்வையிட அனுமதிக்கப்பட வேண்டும். இதனால் அளவுக்கு மீறிபயன்படுத்தப்படுவது கண்காணிக்கப்பட்டு அடுத்த குத்தகைகளின் போது அவற்றைத் தவிர்க்க இயலும்.
3. ஒன்றுக்கு மேற்பட்ட ஊராட்சி அல்லது ஊராட்சி ஒன்றியங்களை உள்ளடக்கிய பெரிய ஏரிகளைப் பொறுத்த வரையில், சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களின் பிரதிநிதிகள் அடங்கிய குழு ஒன்றின் மூலமாக ஏலம் விடப்படலாம். அதன் மூலம் கிடைக்கும் தொகை ஆய்வாளரால்/மாவட்ட ஆட்சியாளரால் வரையறுக்கக் கூடிய வீதங்களில் அந்த உள்ளாட்சி மன்றங்களிடையே பகிர்ந்து கொள்ளப்படலாம்.
4. இந்தப் பரிந்துரைகள் நகர்ப்புற உள்ளாட்சி மன்றங்களில் மீள குத்தகை அமுலிலிருக்கும் பகுதிகளுக்கும் பொருந்தும்.

2C. பட்டா மரங்கள்

2.6.43. நிழல்தரும் சாலையோர மரங்களைப் பொறுத்தவரையில், அம்மரங்களிலிருந்து கிடைக்கும் பொருள்கள் மூலம் பெறப்படும் வருமானம், உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு அளிக்கப்படுகிறது என்றும், ஒவ்வொரு மரத்திற்குமான வருவாய் மூன்றாண்டுகளுக்கு அம்மரத்திலிருந்து பெறப்படும் பொருள்களுக்குக் கிடைக்கக்கூடிய அங்காடி விலைக்கேற்ப நிர்ணயிக்கப்படுகிறது என்றும் நெடுஞ்சாலைகள் தலைமைப் பொறியாளர் தெரிவித்துள்ளார். ஊராட்சிகள், அரசுக்குக் குத்தகைத் தொகையைச் செலுத்திவிட்டு, பின்னர் வழக்கமான நடைமுறையைப் பின்பற்றி நுகர்வுரிமையை ஏலம் விட்டு, அதன் மூலம் கிடைக்கும் தொகையைத்தான் எடுத்துக் கொள்ளலாம். நிழல்தரும் சாலையோர மரங்களை ஒரே சமயத்தில் மூன்றாண்டுகளுக்கு மேல் குத்தகைக்கு விடக்கூடாது. ஊராட்சி ஒன்றியங்களின் கட்டுப்பாட்டுக்கு மாற்றப்பட்ட ஏரிகளின் கரைகளில் இருக்கும் மரங்களை ஏலத்தில்விட, அவற்றுக்கு உரிமை உண்டு. ஊராட்சி ஒன்றியங்களிடம் நிலை பெற்றுள்ள ஏரிகளின் கரைகளிலும் பாசன ஏற்பாட்டுப் பகுதியின் கீழ் வராத பொதுப்பணிகள் துறை ஏரிகளின் கரைகளிலும் இருக்கும் மரங்களைப் பொறுத்தமட்டில், வருவாய்த்துறை ஏலத்தை நடத்துகிறது; இதிலிருந்து கிடைக்கும் வருவாய், சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சிக் கணக்குகளில் சரிக்கட்டப்படுகிறது. இந்த ஏலங்கள் முறையாக நடைபெறுவதில்லை என்றும் உள்ளாட்சித் தலைவர்களுக்கு ஏலத்தைப் பற்றித் தெரிவதில்லை என்றும் இதனால், மிகக் குறைந்த தொகைக்கே ஏலம் விட்டுவிடப்படுகிறது என்றும் முறையீடுகள் செய்யப்பட்டன. சுயநல அக்கறையுள்ளவர்கள் ஒன்றாகச் சேர்ந்து கொண்டு ஏலத்தொகை உயராமல் பார்த்துக் கொள்கின்றனர். எனவே, சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சி ஒன்றியப் பிரதிநிதிகள், ஊராட்சிப் பிரதிநிதி, ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளர், வருவாய்த்துறை அலுவலர்கள் ஆகியோர் அடங்கிய குழு மூலம் மரங்கள் தொடர்பாக ஏலங்கள் விடப்பட வேண்டும் என்று கருத்துத் தெரிவிக்கப்பட்டது. குழுவே ஏலத்தை முடிவு செய்ய வேண்டும். இது, ஏலத்தில் நல்ல விலை கிடைப்பதை உறுதி செய்யும்.

2.6.44. ஏலத்தொகையை ஊராட்சி நிதிகளில், வரவு வைப்பதற்காக சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சி ஒன்றியக் குழுவிடம் அத்தொகையைச் செலுத்தலாம். பேரூராட்சிகளைப் பொறுத்தவரையில், இத்தொகை நேரடியாக பேரூராட்சி நிதிகளில் வரவு வைக்கப்படலாம். காற்றில் விழுந்துவிட்ட பட்டுப்போன மரங்கள் குறித்து கட்டுப்பாடு இருக்க வேண்டும் என்றும், இல்லையாயின் மக்கள் இம்மரங்களைத் தகாத முறைகளில் வெட்டி எடுத்துச் செல்வதைத் தவிர்க்க இயலாது என்றும் முறையீடுகள் வரப்பெற்றன. பட்டுப்போன மரங்கள் பற்றித் தெரிவித்துவிட்டு சாலைகளிலிருந்து அவற்றை அகற்றி, விற்பனை செய்வதற்கு ஊராட்சிகளுக்கு அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டால், மரங்களை விரைவில் விற்பனை செய்து நல்ல வருவாய் ஈட்டுவதற்கு இயலும்.

2.6.45. பரிந்துரைகள்

1. காற்றில் விழுந்த மரங்கள், சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சி ஒன்றியக்குழு மற்றும் ஊராட்சியின் பிரதிநிதிகள், ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளர், வருவாய் அலுவலர்கள் ஆகியோர் அடங்கிய குழு மூலம் ஏலம் விட வேண்டும். நல்ல விலை கிடைக்கின்றவாறு ஏலத்தை குழு முடிவு செய்ய வேண்டும்.
2. ஏலத் தொகை ஊராட்சி நிதிகளில் வரவு வைக்கப்படுவதற்காக ஊராட்சி ஒன்றியக் கருவூலத்தில் செலுத்தப்படலாம்.

3. பேரூராட்சியைப் பொறுத்த வரையில் இந்நிதி நேரடியாக பேரூராட்சி நிதிகளில் வரவு வைக்கப்படலாம்.
4. பட்டுப் போன மரங்களைப் பொறுத்த வரையில், இது பற்றித் தகவல் தெரிவித்து விட்டு சாலையிலிருந்து அம்மரங்களை அகற்றி விற்பனை செய்வதற்கு ஊராட்சிகளுக்கு அதிகாரம் அளிக்கப்பட வேண்டும். அவை இம்மரங்களை விரைந்து விற்று நல்ல வருவாய் ஈட்ட நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

பொருட்காட்சிகளும் விழாக்களும்

2.5.46. ஊராட்சிகள், விழாக்களாக அறிவிக்கப்பட்ட பொருட்காட்சிகள் மற்றும் விழாக்களைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கு, தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தின் 111 ஆம் பிரிவின் கீழ் ஊராட்சிகளுக்கு அளிக்க வேண்டிய செலவு பங்குத் தொகையை மாவட்ட ஆட்சியர் நிர்ணயிப்பதற்கு சட்டத்தில் வகை செய்யப்பட்டுள்ளது. தற்போது கோயில் நிர்வாகிகளுக்கு, செலவுப் பங்கைச் செலுத்துவதிலிருந்து விலக்கு அளிக்கப்பட்டுள்ளது என்று அறியப்படுகிறது. தங்களிடம் போதுமான நிதி ஆதாரம் இல்லையென்றும், கோயில் நிர்வாகிகளை முன்கூட்டியே கலந்தாலோசிக்காமல், ஊராட்சிகளால் செலவுகள் செய்யப்பட்டுள்ளதாகவும், பெரும்பான்மையான கோயில்கள் முறையீடு செய்துள்ளன. ஆண்டு முழுவதும் அதிக அளவில் யாத்ரிகர்களை ஈர்க்கக்கூடிய கோயில்கள் பல உள்ளன. இதனால், சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு கூடுதலாகச் செலவு ஏற்படுகிறது. இச்சூழ்நிலையில், இவ்வாறு வந்து செல்லும் மக்களுக்கு யாத்ரீகர் அல்லது சுற்றுலாப் பயணி வரி விதிப்பது பற்றி “நகர்ப் பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்கள்” என்பதன் கீழ் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது.

2.6.47. கோவில்களின் பங்கை அவற்றிடமிருந்து வசூலிப்பது கடினமாக உள்ளதால் இதற்குப் பதிலாக யாத்ரீகர் வருகையால் ஆண்டு முழுவதும் கணிசமான வருவாய் ஈட்டுகிற கோயில்களை, சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களால் செய்து கொடுக்கப்பட வேண்டிய அடிப்படை வசதிகளுக்காகும் செலவில் ஒரு பங்கை ஏற்கும்படிக் கோரலாமா என்பது பற்றி கருதிப் பார்க்கலாம். எடுத்துக்காட்டாக, திருச்செந்தூரிலுள்ள கோவில், சாலைகள் அமைத்தல் முதலான பணிகளுக்கு, தன்னுடைய சொந்த நிதியிலிருந்து தொகை அளிக்கிறது. தமிழ்நாட்டிலுள்ள இதர பெரிய கோவில்களும் இது போன்ற முயற்சிகளில் ஈடுபடலாம். கோவில்கள் நுழைவுக் கட்டணத்தோடு கூடுதலாக ஒரு கட்டணம் வசூலித்து, அதன் மூலம் கிடைக்கும் வருவாயை உள்ளாட்சி மன்றத்திற்கு வழங்கலாம்.

2.6.48. பரிந்துரைகள்

- (1) மாநகராட்சி மன்றங்கள் என்ற தலைப்பின் கீழ் யாத்ரீகர் / சுற்றுலாப் பயணி வரி விதிப்பது பற்றி விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. அவற்றை ஊராட்சிகளுக்கும் கடைப்பிடிக்கலாம்.
- (2) விழாக்கள் வகையில் ஆகும் செலவில், கோவில்களின் பங்கை அவற்றிடமிருந்து வசூலிப்பது மிகவும் கடினமாக உள்ளது. எனவே, இதற்குப் பதிலாக, யாத்ரீகர் வருகையால் ஆண்டு முழுவதும் கணிசமான வருவாய் ஈட்டுகிற கோயில்களை, சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்கள் செய்து

கொடுக்கின்ற அடிப்படை வசதிகளுக்காகும் செலவில் ஒரு பங்கை ஏற்கும்படி கோரலாம். திருச்செந்தூரிலுள்ள கோவில், சாலைகள் அமைத்தல் முதலான பணிகளுக்காக தன்னுடைய சொந்த நிதியிலிருந்து நிதி அளிக்கிறது. தமிழ்நாட்டில் உள்ள இதர பெரிய கோவில்களும் இது போன்ற முயற்சிகளில் ஈடுபடலாம். அல்லது கோவில் நுழைவுக் கட்டணத்தோடு உள்ளாட்சி மன்றத்திற்காக, கூடுதலாக ஒரு கட்டணம் வசூலித்து அதன் மூலம் கிடைக்கும் வருவாயை சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு வழங்கலாம்.

தண்டத் தொகைகளும், அபராதங்களும்

2.6.49. தமிழ் நாடு ஊராட்சிகள் சட்டத்தின் விதித் துறைகளை மீறியதற்காக, விதிக்கப்படும் தண்டத் தொகைகள் மற்றும் அபராதங்கள் பற்றி தமிழ் நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தின் 243-247 ஆகிய பிரிவுகள் விவரிக்கின்றன. 1994 ஆம் ஆண்டு சட்டத்தின் II, III வது அட்டவணைகளில் குறிப்பிடப்பட்ட தண்டனைத் தொகைகள் மற்றும் அபராதங்கள், 1958 ஆம் ஆண்டு சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளவற்றை ஒத்துள்ளன. இந்தத் தண்டத் தொகைளும் அபராதத் தொகை வீதங்களும் நீண்ட காலத்திற்கு முன் நிர்ணயிக்கப்பட்டதால் இவற்றைத் திருத்த வேண்டியது அவசியம் என்றும் தாமோதரன் குழு (1990) கருத்து தெரிவித்தது. தற்போதைய நிலைமைகளுக்கு ஏற்றவகையிலும் அத்தகைய மீறல்களையும், குற்றங்களையும், புரிகின்ற போக்கு உள்ளவர்களிடையே அச்ச உணர்வை ஏற்படுத்துகின்ற வகையிலும் இவ்வீதங்கள் திருத்தியமைக்கப்பட வேண்டியது அவசியம். அதிக தண்டனை அளிப்பது இத்தகைய மீறல்கள், குற்றங்கள் புரிவதைக் குறைக்கக் கூடும்.

2.6.50. தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டத்தின் II , III வது அட்டவணைகளுக்காக தாமோதரன் குழு (1990) குறிப்பிட்ட வீதங்களைக் கருத்தில் கொண்டு, தற்போது பரிந்துரைக்கப்பட்டு இணைப்பு எண்கள் 18, 19ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ள வீதங்கள், பின்பற்றப்படலாம் என்றும், அதற்கேற்ப சட்டமும் திருத்தப்படலாம் என்றும், மாநில நிதி ஆணையம் பரிந்துரைக்கிறது.

2.6.51 பரிந்துரைகள்

தமிழ்நாடு 1994 ஆம் ஆண்டு ஊராட்சிகள் சட்டத்தின் II, III வது அட்டவணைகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள வீதங்களுக்கு பதிலாக தாமோதரன் குழுவால் பரிந்துரைக்கப்பட்டு மாநில நிதி ஆணையத்தால் தக்கவாறு திருத்தியமைக்கப்பட்டுள்ள திருத்த வீதங்கள் கடைப்பிடிக்கப்படலாம். அதற்கேற்ப சட்டமும் திருத்தப்படலாம். (இணைப்பு எண்கள் 18 மற்றும் 19ஐக் காண்க.)

மானியங்கள்:

2.6.52. ஊராட்சிகளுக்கு, உதவி மானியங்கள் வாயிலாகக் கிடைக்கும் வருமானம் பற்றிய விவரங்களை, பின்வரும் அட்டவணையில் காணலாம்.

(ரூபாய் இலட்சத்தில்)

அட்டவணை: 2.58 ஊராட்சிகள்: உயர்நிலை அமைப்புகள் வழங்கும் உதவி மானியங்கள் பற்றிய விவரங்கள்

விவரங்கள்	1989/90		1990/91		1991/92		1992/93		1993/94		5 ஆண்டு சராசரி	
	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்
சட்டப்படிக்கான மானியங்கள்:												
வீட்டுவரி இணை மானியம்	485.00	9.70	659.03	14.39	815.40	19.72	855.23	18.58	867.48	14.15	736.43	15.06
சிறு சேமிப்பு மானியம்	25.63	0.51	33.42	0.73	14.29	0.35	28.65	0.62	196.08	3.20	59.61	1.22
சட்டப்படிக்கான மானியங்கள்	510.63	10.21	692.45	15.12	829.69	20.06	883.88	19.20	1063.56	17.35	796.04	16.28
சட்டப்படிக்கு அல்லாத மானியங்கள்												
குடிநீர் வழங்கல் மானியம்	82.03	1.64	73.34	1.60	33.59	0.91	36.56	0.79	112.99	1.84	67.70	1.38
தெரு விளக்கு மானியம்	12.68	0.25	11.41	0.25	80.72	1.95	53.28	1.16	202.06	3.30	72.03	1.47
சமக்கடன்களுக்கான மானியம்	55.10	1.10	47.70	1.04	51.68	1.25	57.43	1.25	108.32	1.77	64.05	1.31
வளர்ச்சிப் பணிகளுக்கான மானியங்கள்												
ஜவதூர் வேலை வாய்ப்பு	4085.51	81.72	3539.13	77.27	2950.49	71.34	3329.66	72.33	4280.37	69.84	3637.03	74.38
ஜவதூர் வேலை வாய்ப்பு திறித் திட்டம்	135.66	2.71	118.47	2.59	129.99	3.14	169.93	3.69	230.57	3.76	156.92	3.21
வேலை வாய்ப்பு உத்தரவாதம்	44.13	0.88	47.22	1.03	30.38	0.73	39.53	0.86	64.00	1.04	45.05	0.92
வேலை வாய்ப்பு உறுதித் திட்டம்	8.66	0.17	15.67	0.34	12.70	0.31	8.51	0.18	23.94	0.39	13.90	0.28
ஏனையவை	65.30	1.31	34.90	0.76	16.58	0.40	24.35	0.53	42.90	0.70	36.81	0.75
வளர்ச்சிப் பணிகளுக்கான மானியம்	4339.26	86.79	3755.39	81.99	3140.14	75.93	3571.98	77.60	4641.78	75.74	3889.71	79.55
சட்டப்படிக்கானதல்லாத மானியங்கள்:												
மொத்தம்	4489.07	89.79	3887.84	84.88	3306.13	79.94	3719.25	80.80	5065.15	82.65	4094.39	83.72
மொத்த மானியங்கள்:	4999.70	100.00	4580.29	100.00	4135.32	100.00	4603.13	100.00	6128.71	100.00	4889.53	100.00

அட்டவணை: 2.59 ஊராட்சிகள் -- (மானியங்களிலிருந்து கிடைக்கும் தனி நபர் வருவாய் - மக்கள் தொகை வ்தங்கள் மற்றும் வேறுபாடுகளின்படி.

மக்கள் தொகை	சாரசரி	திட்டஅளவுக்குட்பட்ட விலகல்	குறைந்த அளவு உயரளவு	வேறுபாட்டு குணகம்	ஊராட்சிகளின் மக்கள் தொகை	
					சாரசரி	எண்ணிக்கை
மானியம் வருவாய்:						
1000 வரையில்	28.18	43.13	0.00	509.80	382	1396
1001 - 2000	21.68	28.22	0.00	398.17	1473	4783
2001 - 3000	17.89	21.21	0.00	208.98	863	2782
3000 - 4000	15.37	17.75	0.00	145.35	510	1566
4000 - 5000	15.50	18.01	0.00	151.51	292	877
5000க்கு மேல் 5000	14.79	15.87	0.00	122.07	398	1179

2.6.53. பஞ்சாயத்துச் சட்டத்தின் 183ஆம் பிரிவின் கீழ், ஊராட்சியில் வசூலிக்கப்படும் வீட்டுவரியின் ஒவ்வொரு ரூபாய்க்கும் சமமான தொகையை அரசு செலுத்த வேண்டும். இத்தொகையே வீட்டுவரி இணை மானியம் என்று அழைக்கப்படுகிறது. வீட்டு வரி வசூலை அதிகரித்து, அதற்கிணையாக அரசிடமிருந்து மானியம் பெற ஊராட்சிகளுக்கு ஊக்கமளிக்கவே, இம்மானியம் வழங்கப்படுகிறது. எனினும், கடந்த 30 ஆண்டுகளில், இம்மானியம் வரி வீதத்தை அதிகரிப்பதற்கோ வசூல் திறனை மேம்படுத்துவதற்கோ உண்மையில் எந்த விதமான ஊக்கமும் அளித்ததாகத் தெரியவில்லை. ஊராட்சிகளுக்கு மிகுந்த வருவாய் ஈட்டித் தருகின்ற ஒரு முக்கியமான ஆதாரம் வீட்டு வரி தான் என்று கருதப்பட்ட போதிலும் இதன்கீழ், ஊராட்சிகள் மிக சொற்ப வருமானத்தையே பெற்றுவந்துள்ளன. (நபர் வாரி வருமானம் ரூ2 மட்டுமே. இது மொத்த வருவாயில் 5 - 6 சதவீதம் மட்டுமே). வீட்டு வரி இணை மானியத்தை, வரி வீதத்துடனும் வரி விதிப்பு வசூல் சதவீதத்துடனும் இணைப்பதன் மூலம், வீட்டு வரியிலிருந்து அதிக வருமானம் ஈட்ட வேண்டும் என்ற ஈடுபாட்டு உணர்வை ஏற்படுத்துவதற்காக, வீட்டு வரி இணை மானியம் திருத்தியமைக்கப்படலாம். ஆனால் உரிமையைக் கணக்கிடுவதில், இப்புதிய ஏற்பாட்டில் அதிகக் கவனம் செலுத்த வேண்டும். அரசு ஒதுக்கீடு செய்யும் நிதியைப் பகிர்நதளிக்கும் புதிய முறையில், நிதியைப் பகிர்நதளிப்பதற்குரிய அளவு கோல்களில் ஒன்றாக, வரி வசூலும் கருத்தில் கொள்ளப்படும். வரி வசூலைப் பெருக்குவதற்கு ஊராட்சிகளுக்கு இது ஓர் உந்து விசையாக அமையலாம். இணை மானியம் வழங்கும் தற்போதைய முறையை வசூல் அளவுடன் தொடர்புபடுத்தலாம்.

2.6.54. மாவட்ட அமர்வின் போதும், அலுவலர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட ஆலோசனைகளிலும் இணை மானியத்தை 100 சதவீதத்திலிருந்து 300 சதவீதமாக உயர்த்த வேண்டுமெனக் கோரப்பட்டது. தற்போது ஊராட்சிகளை அவற்றின் வருமானத்திற்கிணங்க வகைப்படுத்த உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளது. ஊராட்சிகளின் நிதி நிலைமை எவ்வாறு இருப்பினும் தற்போது அனைத்து ஊராட்சிகளுக்கும் சம அளவில் மானியம் வழங்கப்படுகிறது. உயர் நிலையைச் சேர்ந்த ஊராட்சிகளுக்கு தற்போது அளிக்கப்படும் இணை மானிய அளவை அடிப்படையாக வைத்துக் கொண்டு உள்ளாட்சி மன்றங்களின் வகைகளின் அடிப்படையில் கீழ் நிலையிலுள்ள ஊராட்சிகளுக்கு அதிக சதவீதத்தில் மானியம் வழங்குவது குறித்து பரிசீலிக்கலாம். இணைப்பு எண் 20ல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள வீதங்களை உள்ளாட்சி மன்றங்களின் வகைகளின் அடிப்படையில் பின்பற்றலாம் என்று மாநில நிதி ஆணையம் பரிந்துரை செய்கிறது.

2.6.55. பரிந்துரைகள்

1. சட்டப்படிக்கான மானியங்கள் நீங்கலான ஏனைய நிதிகளைப் பிரித்துக் கொடுப்பதற்கான புதிய முறையில், வரி வசூல் சாதனையையும் ஒரு அடிப்படை அளவு கோலாகக் கொள்ளப்படுகிறது.
2. வீட்டுவரி இணை மானியம் வழங்கும் தற்போதைய முறையும் மாற்றப்பட்டு சம அளவில் தொகை வழங்கப் படுவதற்கு பதிலாக, வசூல் அளவின் அடிப்படையில் வழங்கப்படலாம்.
3. தற்போது உருவாக்கப்பட்டுள்ள ஊராட்சிகளின் வகைப்பாடுகளின் அடிப்படையில், மேல் நிலையிலுள்ள ஊராட்சிகளுக்கு தற்போதைய இணை மானிய அளவையே அடிப்படையாக வைத்துக் கொண்டு கீழ் நிலையிலுள்ள ஊராட்சிகளுக்கு அதிக வீதத்தில் மானியம் வழங்குவது பற்றி பரிசீலிக்கலாம். இணைப்பு எண்.20-இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ள குறிப்பான பரிந்துரைகள் பின்பற்றப்படலாம்.

குடிநீர் வழங்கல், தெரு விளக்கு வசதிகளுக்கான விருப்புரிமை மானியங்கள்

2.6.56. பொது விளக்கு வசதிகளுக்கான மின் கட்டணச் செலவைச் செய்வதற்கும், குடிநீர் வழங்கும் திட்டங்களின் கீழ் பம்புகளையும், விசை பம்புகளையும் பழுது பார்க்கும் செலவைச் செய்வதற்கும், ஊராட்சிகளுக்கு இயலும் வகையில் தற்போது அரசு அவற்றிற்கு நிதியுதவி அளிக்கிறது. இந்த மானியம், தற்காலிக அடிப்படையில் வழங்கப்படுகின்றதேயன்றி, எவ்விதமான முறையான கணக்கு முறைகளின் கீழும் வழங்கப்படவில்லை. ஒரே அடுக்கைச் சேர்ந்த ஊராட்சிகளுக்கு நிதியைப் பகிர்ந்தளிப்பதற்கான கோட்பாடு பற்றியும் மாநில வரிகளிலிருந்து பகிர்ந்தளிப்பதற்கு பொதுத் தொகுப்பு நிதி ஒன்றை ஏற்படுத்துவது பற்றியும், அறிக்கையின் V ஆம் பகுதியில் விரிவாக விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. இத்தகைய இனங்களில், மேற்சொன்ன நோக்கங்களுக்காக, சிறப்பு மானியம் அளிக்க வேண்டிய எவ்விதத் தேவையும் இருக்காது. எனினும், நிதியைப் பகிர்ந்தளிப்பது குறித்து அரசு ஒரு முடிவை எடுக்கின்ற வரையில், தெரு விளக்கு வசதி செய்து கொடுப்பதற்கும், குடிநீர் வழங்குவதற்கும், மானிய வகையில் நிதியுதவி அளிக்கும் தற்போதைய முறையை அரசு தொடர்ந்து கடைப் பிடித்து வர வேண்டும். பொது விளக்கு வசதிகளுக்கான மின் கட்டணங்களையும் நீர் ஆதாரங்களைச் செப்பனிடுவதற்கும் ஆகக் கூடிய செலவு முழுவதையும் அரசே ஏற்கலாம்.

2.6.57. பரிந்துரைகள்:

பிரித்துக் கொடுக்கத்தக்க பொதுப் பங்கீட்டு தொகுப்பு நிதி தொடர்பான பரிந்துரையின் மீது ஒரு முடிவு எடுக்கப்படும் வரை, தெரு விளக்கு வசதி, குடிநீர் வழங்கல் ஆகியவற்றிற்கு மானியம் வாயிலாக உதவி செய்யும் தற்போதைய நடைமுறையே தொடர்ந்து பின்பற்றப்பட வேண்டும். பொது விளக்கு வசதிக்கான மின் கட்டணங்களும், நீர் ஆதாரங்களைச் செப்பனிடுவதற்கான செலவினங்களும் அரசால் முழுமையாக ஏற்கப்படலாம்.

வளர்ச்சிப் பணி மானியங்கள்

2.6.58. ஜவகர் வேலை வாய்ப்புத் திட்ட மானியம் போன்ற அனைத்து வளர்ச்சிப் பணிகளுக்கான மானியங்களும், மக்கள் தொகை அடிப்படையில் மத்திய அரசு நிர்ணயித்த அளவுகோல் மற்றும் வழிகாட்டிக் குறிப்புகளின்படி, ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் வாயிலாக ஊராட்சிகளுக்கு அளிக்கப்படுகின்றன. இந்த மானியங்கள் மத்திய, மாநில நிதியுதவி கிடைக்கின்ற வரையில் தொடரும். ஆகவே, ஊராட்சிகளுக்கான மானியங்களை, ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் வாயிலாக அளிப்பதில், காலதாமதம் ஏற்படுவதைத் தவிர்க்க அவற்றை மாவட்ட அலுவலர்கள் மூலம் ஊராட்சி நிதியில் நேரடியாகச் சரிக்கட்டலாம் என்பதைத் தவிர வேறு குறிப்பான கருத்துரைகள் அல்லது பரிந்துரைகள் எதுவும் தேவையில்லை. எந்த நோக்கத்திற்காக இத் தொகைகளைச் செலவிடலாமென்பதை வழிகாட்டிக் குறிப்புகள் குறிப்பிடுகின்றன. உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு உரிமை அளிக்கப்பட்டால் அவை, குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கத்திற்காக அன்றி அப்பகுதியில் முன்னுரிமை அளிக்கப்பட வேண்டிய இனங்களுக்கு இந்நிதியைப் பயன்படுத்தலாம். இது அரசால் எடுக்கப்பட வேண்டிய ஒரு கொள்கை முடிவாகும்.

2.6.59. பரிந்துரைகள்

1. ஊராட்சிகளுக்கு வழங்கப்படும் மானியங்களை ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் மூலம் வழங்குவதில் ஏற்படும் காலதாமதத்தைத் தவிர்க்கும் பொருட்டு அம்மாவட்ட அதிகாரிகளே அவற்றை ஊராட்சி நிதிகளில் நேரடியாக சரிக்கட்டலாம்.
2. உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு முழு சுதந்திரம் அளிக்கப்பட்டால், அவை மானியத்திற்கென்று குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கங்களை விடுத்து, அப்பகுதியில் முன்னுரிமைத் திட்டங்களுக்கு இந்நிதியைப் பயன்படுத்திக் கொள்ளக் கூடும். இது அரசு உயர் மட்ட அளவில் எடுக்கப்பட வேண்டிய கொள்கை முடிவாகும்.

ஆதாயம் தரத்தக்க திட்டங்கள்:

2.6.60. தற்போது அதிக மக்கள் தொகை, வருமானம் இருக்கின்ற ஊராட்சிகளில் ஆதாயம் தரத்தக்க திட்டங்களை, அதாவது, கடைகள், அங்காடிகள், பேருந்து நிலையக் கடைகள், சமுதாயமையங்கள் போன்றவற்றை அரசு நிதியுதவியுடன் அமைக்க ஊக்கமளிக்கலாம். அரசு அளிக்கும் நிதி உதவி, நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு அளிக்கப்படுவது போன்று முற்றிலும் கடனாக இருக்க வேண்டியதில்லை. குறிப்பிட்ட சதவீத மானியம் கடன் என்ற முறையைப் பின்பற்றலாம். தொழில் நுட்ப வழிகாட்டிக் குறிப்புகள் அளித்தல், மேற்பார்வையைத் தவிர இத்திட்டங்களைச் செயல்படுத்தும் உரிமை ஊராட்சிகளுக்கு அளிக்கப்பட வேண்டும். இந்த அம்சங்கள் பற்றி நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்கள் என்பதன் கீழ் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது. அவற்றை ஊராட்சிகளுக்கும் விரிவுபடுத்தலாம். எனினும், ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளர் இத்திட்டத்தைப் பொறுத்தவரை, செயலாக்கம் ஒருங்கிணைப்பு அலுவலராகவும் ஏலம் விடுதல் மற்றும் தொடர்புடைய ஏனைய பணிகளில் மேற்பார்வை அலுவலராகவும் இருக்கலாம்.

2.6.61. பரிந்துரை

1. அதிக மக்கள் தொகை கொண்ட அல்லது, அதிக வருவாய் உள்ள ஊராட்சிகளில் அரசின் நிதி உதவியைக் கொண்டு கடைகள், அங்காடிகள், பேருந்து நிலையங்கள், சிறு கடைகள், சமுதாய மையங்கள் போன்ற ஆதாயம் தரத்தக்க திட்டங்களை மேற்கொள்ள ஊக்கம் அளிக்கப்படலாம்.
2. இந் நிதி உதவியானது நகர்ப்பகுதி உள்ளாட்சி மன்றங்களில் இருப்பது போல, முற்றிலும் கடன் அடிப்படையில் இருக்கக் கூடாது. மாறாக மானியம் மற்றும் கடன் என்ற அடிப்படையில் இருக்க வேண்டும்.
3. தொழில் நுட்ப ஆலோசனைகள் மற்றும் மேற்பார்வை பணி தவிர மற்றபடி திட்டங்களைச் செயல்படுத்துவதற்கான உரிமை, ஊராட்சிகளிடமே விட்டு விடப்பட வேண்டும். இந்த அம்சங்கள் பற்றி மாநகராட்சிகள் என்பதன் கீழ் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளன. அவற்றை ஊராட்சிகளுக்கும் விரிவுபடுத்தலாம். ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளர், பணிகளின் செயலாக்கம் ஏலம் மற்றும் தொடர்புடைய ஏனைய பணிகள் ஆகியவற்றில் ஆதாயம் தரத்தக்க திட்டங்களைப் பொறுத்தவரை தொடர்பு அதிகாரியாகவும் மேற்பார்வை அதிகாரியாகவும் செயல்படுவார்.

வருவாய் ஆதாரங்களை உருவாக்கும் திட்டம்

2.6.62. 1997-98 முதல் 2001-02 வரையிலான காலத்தில் உள்ளாட்சி மன்றங்களைச் சேர்ந்த வெவ்வேறு அடுக்குகளின் சொந்த வரி மற்றும் வரியல்லாத வருவாய் ஆதாரங்களின் கீழ் எதிர்பார்க்கப்படும் வருவாய் ஆதார உருவாக்கம் பற்றிய மதிப்பீடு கீழேயுள்ள 2.60 முதல் 2.64 வரையிலான அட்டவணைகளில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. ஆயினும், செயல்முறைகள் மற்றும் நடைமுறைகள் சீரமைப்பது தொடர்பாக, மாநில நிதி ஆணையம் தெரிவித்துள்ள பல்வேறு பரிந்துரைகள் ஏற்கப்படும் வரையில், புதிய வரி ஆதாரங்களிலிருந்தும் மாநில வரிகளிலிருந்தும் பொதுப் பங்கீடு வாயிலாகக் கிடைக்கும் கூடுதல் வருவாய் வாய்ப்புகளும் வரியில்லாத வருவாய் ஆதாரங்களிலிருந்து உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்குக் கிடைக்கும் நிதிகளின் ஒட்டு மொத்த மேம்பாட்டு வாய்ப்புகளும் இந்தப் புள்ளி விவரங்களில் சேர்த்துக் கொள்ளப்படவில்லை.

அட்டவணை 2.60

மாநகராட்சி சொந்த வருவாய்கள் குறித்த விரிவான மதிப்பீடு

(ரூபாய் கோடியில்)

	1997 - 98	1998 - 99	1999-2000	2000 - 01	2001-02	மொத்தம்
A. வரிகள்						
(a) சொத்துவரி	135.05	145.10	190.35	209.56	230.69	910.75
(b) தொழில் வரி	16.14	16.95	19.49	21.43	23.58	97.59
மொத்தம்	151.19	162.05	209.84	230.99	254.27	1008.34
B. வரி அல்லாதவை						
(a) கட்டணங்கள், அபராதங்கள், முதலியவை	10.69	11.98	14.37	15.81	17.39	70.24
(b) சொத்து மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	40.41	48.49	58.19	69.82	83.79	300.70
(c) பல்வகை வருவாய்	7.81	8.00	8.21	8.42	8.62	41.06
(d) சிறப்புப் பணிகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	3.88	4.11	4.36	4.63	4.91	21.89
மொத்தம்	62.79	72.58	85.13	98.68	114.71	433.89
மொத்தம் (A+B)	213.98	234.63	294.97	329.67	368.98	1442.23

அட்டவணை 2.61

நகராட்சிகள் சொந்த நிதி ஆதாரங்கள் குறித்த விரிவான மதிப்பீடு

(ரூபாய் கோடியில்)

	1997 - 98	1998 - 99	1999 - 2000	2000-01	2001-02	மொத்தம்
A. வரிகள்						
(a) சொத்து வரி	67.13	70.48	84.58	97.59	105.13	424.91
(b) தொழில் வரி	10.42	10.63	12.33	12.77	13.23	59.38
மொத்தம்	77.55	81.11	96.91	110.36	118.36	484.29
B. வரி அல்லாதவை						
(a) கட்டணங்கள், அபராதங்கள், முதலியவை	7.00	7.52	8.85	9.97	11.24	44.58
(b) சொத்து மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	23.91	25.72	27.67	29.80	32.10	139.20
(c) பல்வகை வருவாய்	28.08	32.02	36.53	41.68	47.57	185.88
(d) சிறப்புப் பணிகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	8.77	8.99	9.21	9.44	9.68	46.09
மொத்தம்	67.76	74.25	82.26	90.89	100.59	415.75
மொத்தம் (A+B)	145.31	155.36	179.17	201.25	218.95	900.04

அட்டவணை 2.62

பேரூராட்சிகள் சொந்த வருவாய்கள் குறித்த விரிவான மதிப்பீடு

(ரூபாய் கோடியில்)

	1997 - 98	1998 - 99	1999 - 2000	2000 - 01	2001 - 02	மொத்தம்
A. வீட்டு வரி	20.19	20.59	27.80	29.75	31.83	130.16
தொழில் வரி	15.73	16.52	18.17	19.98	21.98	92.38
ஏனைய வரிகள்	2.59	2.72	2.85	3.00	3.15	14.31
மொத்தம்	38.51	39.83	48.82	52.73	56.96	236.85
B. கட்டணங்கள், அபராதங்கள், தீர்வைகள்	5.00	5.50	6.05	6.65	7.32	30.52
சொத்துக்கள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	13.98	15.38	16.92	18.61	20.47	85.36
சிறப்புப் பணிகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	8.73	9.34	10.00	10.70	11.45	50.22
பல்வகை வரவுகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	3.89	3.97	4.05	4.13	4.21	20.25
மொத்தம்	31.60	34.19	37.02	40.09	43.45	186.35
மொத்தம் (A+B)	70.11	74.02	85.84	92.82	100.41	423.20

அட்டவணை 2.63

ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் சொந்த வருவாய்கள் குறித்த விரிவான மதிப்பீடு

(ரூபாய் கோடியில்)

	1997 - 98	1998 - 99	1999 - 2000	2000 - 01	2001 - 02	மொத்தம்.
A. சொந்த வரிகள் (உள்ளூர் செஸ் மேல் வரி)	37.00	37.00	37.00	37.00	37.00	185.00
B. கட்டணங்கள், அபராதங்கள், தீர்வைகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	5.95	6.54	7.19	7.91	8.70	36.29
சொத்துக்கள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	5.94	6.53	7.18	7.90	8.69	36.24
சிறப்புப் பணிகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	1.93	2.12	2.34	2.57	2.83	11.79
பல்வகை வரிகள் மூலம் கிடைக்கும் வருவாய்	5.88	6.47	7.12	7.83	8.61	35.91
மொத்தம். - B	19.70	21.66	23.83	26.21	28.83	120.23
மொத்தம். (A+B)	56.70	58.66	60.83	63.21	65.83	305.23

அட்டவணை 2.64

ஊராட்சிகள் சொந்த வருவாய்கள் குறித்த விரிவான மதிப்பீடு

(ரூபாய் கோடியில்)

	1997 - 98	1998 - 99	1999 - 2000	2000 - 01	2001 - 02	மொத்தம்
A. சொந்த வரிகள்						
(a) வீட்டு வரி	8.62	9.05	9.50	12.00	18.00	57.17
(b) தொழில் வரி	7.95	8.35	8.76	9.20	9.66	43.92
(c) தண்ணீர் வரி	0.90	0.94	0.99	1.04	1.09	4.96
(d) வாகன வரி	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	2.50
மொத்தம் (A)	17.97	18.84	19.75	22.74	29.25	108.55
B.கட்டணங்கள், அபராதங்கள், முதலியவை						
	13.98	14.68	15.41	16.18	17.00	77.25
மொத்தம் (A+B)	31.95	33.52	35.16	38.92	46.25	185.80

2.6.63. உள்ளாட்சி மன்றங்களைச் சேர்ந்த பல்வேறு அடுக்குகளின் வரிகள் மற்றும் வரி அல்லாத இனங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருவாய் அதிகரித்துள்ளது பற்றி முந்தைய பத்திகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. வரி அடிப்படையிலான பகிர்வுகளுக்குப் பதிலாக, மாநிலத்தின் மொத்த வருவாய்த் தொகுப்பிலிருந்து பங்கிடும் பொது முறை பகுதி V- இல் பரிந்துரைக்கப்பட்டிருப்பதால், ஒப்படை வருவாய் பற்றிய மதிப்பீடு பற்றி இப்பகுதியில் குறிப்பிடப்படவில்லை. ஏதேனும் ஒரு காரணத்திற்காக, பொதுப் பங்கீட்டு முறையை அரசு ஏற்றுக் கொள்ளாவிட்டால்தான் வரி அடிப்படையிலான பகிர்வு குறித்த வினா எழும்.

2.6.64. இப்பகுதியில் செய்யப்பட்டுள்ள பரிந்துரைகள், பெரிதும் உள்ளூர் ஆதாரங்களிலிருந்து கிடைக்கும் அல்லது உயர் நிலைகளிலிருந்து உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கு ஒப்படை செய்யப்படும் வெவ்வேறு வகை வருவாய்களின் கீழ் நிதி ஆதாரங்களைப் பெருக்குவது தொடர்பானவையாகும். அந்தந்தப் பகுதிகளின் அடிப்படைத் தேவைகளை நிறைவு செய்ய, உள்ளூர் ஆதாரங்களைப் பெருக்குவதற்கு உதவக்கூடிய சில கருத்துரைகள் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளன. மேற்கொண்டும் விரிவாக ஆய்வு செய்வதற்காக அவை கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

1. நிறுவனங்கள் பொறுப்பேற்கும் மேம்பாட்டுப் பணி: இத்திட்டத்தின் கீழ் நிறுவனங்கள் ஒரு கிராமத்தை அல்லது கிராமத்தின் ஒரு பகுதியை அல்லது ஒரு பகுதியில் குறிப்பிட்ட தொரு வளர்ச்சிப் பணியை மேற்கொள்ளலாம். இவ்வாறு பணிகளை மேற்கொள்பவர்களுக்கு வரி வகையில் சில சலுகைகள் அளிக்கப்பட வேண்டிய அவசியம் எழலாம். மறைமலை நகரில் ஆட்டோமொபைல் தொழிற்சாலை அமைக்கவுள்ள பன்னாட்டு நிறுவனம் உள்ளூர் மக்களின் பயனுக்காக சுகாதார மையம் ஒன்றைக் கட்ட முன்வந்துள்ள அண்மைச் சம்பவம் ஒன்றை இங்கே நினைவு கூரலாம். அரசு ஊக்கமளித்தால், இத்தகைய நிகழ்வுகள் பன்மடங்காகப் பெருகக்கூடும்.
2. அரசு ஒதுக்கீடு செய்யும் உதவியுடன் தங்கள் பகுதியில் வளர்ச்சிப் பணிகளை மேற்கொள்ள ஒப்புக் கொள்வதன் மூலம் பொது மக்கள் சிரமதான் (உடலுழைப்பு நல்குதல்) இயக்கத்தில் பங்கேற்றல்: மாநில மற்றும் மத்திய அரசிடமிருந்து நிதி உதவியை எதிர்பார்த்து, உடலுழைப்பு அளிப்பதன் மூலம் அல்லது இணையாகத் தொகை அளிப்பதன் மூலம், குறிப்பிட்ட திட்டம் அல்லது பணியை மேற்கொள்ள மக்கள் முன்வரும் இடங்களில் இம்முயற்சியை மேற்கொள்ளலாம். பொதுமக்கள், திட்டச் செலவில் மூன்றில் ஒரு பங்கை அளிக்க முன்வந்தால், எஞ்சிய 2 பங்கை மாநில அரசும் மத்திய அரசும் சம அளவில் அளிக்கலாம். மாநில மற்றும் மத்திய அரசுகள் அளிக்கும் இத்தகைய இணைத் தொகைகள், உயர்நிலை அமைப்புகளிலிருந்து உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்குச் சேரவேண்டிய இயல்பான ஒதுக்கீடுகளுக்குக் கூடுதலாக அளிக்கப்பட வேண்டும். குடிமராமத்து போன்ற பழமையான திட்டங்களைப் பிரதிபலிக்கும் இத்தகைய திட்டம் மக்கள் மற்றும் உள்ளாட்சி மன்றங்களிடையே சுயஉதவி, சுய மரியாதை உணர்வை ஊட்டுவதற்குப் பெரிதும் உதவும். கல்வி, சுகாதாரம், பாசனம், ஏனைய பொது வசதிகள் போன்ற துறைகளில் நீண்ட காலத் தேவைகளை நிறைவு செய்ய, இத்திட்டங்கள் உதவக்கூடும். தானாகவே முன்வந்து அளிக்கப்படும் இத்தகைய உதவிகளை அரசு ஊக்குவித்து, அரசும் நிதி உதவி அளிக்கலாம்.

இது மக்களின் பங்கேற்புடன் சொத்துக்களை ஏற்படுத்த உதவுவதோடு, பின்னர் உரியவாறு பராமரிப்பதற்கும் உதவி செய்யும்.

3. பொருளாதார தாராளமயமாக்கல் கொள்கைகள் செய்படுத்தப்படுவதையடுத்து, தற்போதுள்ள நிறுவனங்கள் வியாபார இல்லங்கள் தவிர, கூட்டுத்துறை நிறுவனங்கள் பெரும் எண்ணிக்கையில் உருவாகி வருகின்றன. வெளிநாடுகளில் வசிக்கும் இந்தியர்களாக, வெளிநாடுகளில் பல தொழிலதிபர்கள் வசித்து வருகின்றனர். இதுபோன்று, வெளிநாடுகளில் வசிக்கும் இந்தியர்களை அல்லது தொழில் நிறுவனங்களை அல்லது வியாபார நிறுவனங்களை பொது வளர்ச்சி நிதிக்கு தாராளமாக நிதி வழங்க அல்லது இந்தியாவில் அவர்களுக்கு விருப்பமான பகுதிகளில், குறிப்பிட்ட திட்டங்களை மேற்கொள்ள இணங்கச் செய்யலாம். வரி விதிப்பிலிருந்து விலக்களிப்பது அல்லது வரி வகையில் சலுகை அளிப்பது மூலம், இதற்கு ஊக்கமளிக்க வேண்டியிருக்கலாம். சில ஆண்டுகளுக்கு முன்னர், ஊரக வளர்ச்சிக்காக இதுபோன்ற திட்டங்கள் செயல்படுத்தப்பட்டு வந்தன. இது உள்ளாட்சி மன்றங்களின் அடிப்படை வசதிகளை மேம்படுத்த பெரிதும் உதவும். இதன்மூலம், அரசு மற்றும் உள்ளாட்சி மன்றங்களின் செலவுச் சுமையைக் குறைக்கலாம். இவ்வாறு கிடைக்கும் மீதத்தொகை, பராமரிப்பதற்கு பயன்படுத்தப்படலாம்.
4. மரபு சாரா எரிசக்தி ஆதாரங்கள், மழை நீரைப் பயன்படுத்தும் திட்டங்கள் முதலான குறிப்பிட்ட செயல்நோக்க அடிப்படையிலான மத்திய அரசுத் திட்டங்களைப் பயன்படுத்திக் கொண்டு தம்முடைய பகுதிகளில் அந்தந்தத் துறைகளின் வளர்ச்சியை வேகப்படுத்த உள்ளாட்சி மன்றங்கள் அறிவுறுத்தப்பட வேண்டும். இது போன்ற திட்டங்களுக்கான ஒதுக்கீடு சரிவரப் பயன்படுத்தப்படாமல் அல்லது அறவே பயன்படுத்தப்படாமல் விடுபட்டுப் போகாதவாறு பார்த்துக் கொள்ள வேண்டும்.