

பிரிவு 3

தற்போதைய நிலை பற்றிய பகுப்பாய்வு

3.3.1. முக்கிய குடிமைப் பணிகளுக்கான வரைமுறைகளையும் இயக்க பராமரிப்புப் பணி அளவுகளையும் உள்ளாட்சி மன்றங்களில் எவ்வெப்பணிகளைத் தனியார் மயமாக்குவதற்கு வாய்ப்புள்ளது என்பதையும் மாநில நிதி ஆணையம் வகுத்தளித்துள்ளது. அதன் விவரங்கள் வருமாறு:

மாதிரி உத்திகள்:

3.3.2. மாநில திட்டக்குழு அளித்த வழிகாட்டி குறிப்புகளின் அடிப்படையில், சில மாதிரி உள்ளாட்சி மன்றங்கள் தெரிந்தெடுக்கப்பட்டு, பொருளாதாரக் கூறுகளை அல்லது புவியியல் தன்மைகளைப் பொறுத்து அவை அடங்கியுள்ள மாவட்டங்கள் 5 முக்கிய வகைகளாக, அதாவது நகர்ப்பகுதிகள் மற்றும் தொழில் பகுதிகள், வேளாண்மை, வணிகம் மற்றும் வர்த்தகப் பகுதிகள், வறண்ட பகுதிகள், மலைப்பாங்கான பகுதிகள் எனப் பிரிக்கப்பட்டன. மொத்தமுள்ள 22 மாவட்டங்களுள், இம்முறையில் 12 மாவட்டங்கள், ஆய்வுக்காகத் தெரிந்தெடுக்கப்பட்டன. மேலும் ஒவ்வொரு மாவட்டத்தின் கீழும் அனைத்து வகை உள்ளாட்சி மன்றங்களும் சமச்சீராக இடம்பெறும் வகையில் பல்வேறுவகை உள்ளாட்சி மன்றங்களின் அதாவது மாநகராட்சிகள், ஊராட்சிகள், பேரூராட்சிகள், ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் ஆகியவை அங்கொன்றும் இங்கொன்றுமாகத் தெரிந்தெடுக்கப்பட்டன. மாவட்டங்களும், ஒவ்வொரு வகையின் கீழ் தெரிந்தெடுக்கப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களின் எண்ணிக்கையும் அட்டவணை 3.7 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.7 மாதிரி மாவட்டங்களும் உள்ளாட்சி மன்றங்களின் எண்ணிக்கையும்

மாவட்டம்/ வகை	மாநகராட்சி	நகராட்சி	பேரூராட்சி	ஊராட்சி ஒன்றியம்	ஊராட்சி	மொத்தம்
கோயம்பத்தூர்		1	5	4	16	26
நீலகிரி		1	2	2	8	13
மதுரை	1					1
திருச்சிராப்பள்ளி	1	1	3	7	14	26
நாகை காயிதே மில்லத்		2	2	6	17	27
ப.பொ. முத்துராமலிங்கத் தேவர்		1	2	4	8	15
சென்னை	1					1
அண்ணா/ எம்.ஜி.ஆர்.		2	4	8	16	30
கன்னியாகுமரி		1	5	2	6	14
தருமபுரி		1	2	3	9	15
சேலம்	1					1
வட ஆற்காடு அம்பேத்கார்				2	6	8
தெரிந்தெடுக்கப்பட்டவை						
மொத்தம்	4	10	25	38	100	177
தற்போதுள்ளவை						
மொத்தம்	6	104	635	384	12583	13712
மாதிரியின் சதவீதம்	66	10	4	10	0.79	1.29

குறிப்பு: 38 ஊராட்சி ஒன்றியங்களுக்கும் (சுமார் 1200 ஊராட்சிகள்) 90 ஊராட்சிகளுக்கும் தனித்தனியே புள்ளி விபரம் சேகரிக்கப்பட்டது.

**3.3.3** தெரிந்தெடுக்கப்பட்ட உள்ளாட்சி மன்றங்களின் பட்டியல், இணைப்பு 95-96 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. அடிப்படைத் தகவல், இயக்கம்-பராமரிப்பு, பணியாளர், குடிமைப் பணிகளின் அளவு ஆகியவற்றை உள்ளடக்கி வடிவமைக்கப்பட்ட வினாப்பட்டியல் மூலம் அடிப்படைத் தகவல்கள் பெறப்பட்டு, இவை அனைத்து மாதிரி உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கும் அனுப்பப்பட்டன. நேரடியாகச் சென்றும் பார்வையிடப்பட்டது. தற்போது அளிக்கப்படும் குடிமைப்பணிகளின் அளவு, உள்ளூர் மக்களின் எதிர்பார்ப்புகள் ஆகியவை பற்றிய அவர்களுடைய கருத்தை அறிந்து கொள்வதற்காக உள்ளாட்சி மன்ற அதிகாரிகளுடனும், உள்ளூர் மக்களுடனும் சாதாரண முறையில் விவாதிக்கப்பட்டது. வினாப்பட்டி, ஆய்வு ஆகியவை மூலம் சேகரிக்கப்பட்ட தொடக்கப்புள்ளி விவரங்களை உறுதிப்படுத்திக் கொள்வதற்காக பல்வேறு அம்சங்கள் குறித்த இரண்டாம் நிலை தகவல்கள், நகராட்சி நிருவாக இயக்ககம், பேரூராட்சி இயக்ககம், ஊரக வளர்ச்சி இயக்ககம், தமிழ்நாடு குடிநீர்-வடிகால் வாரியம், தமிழ் நாடு மின் வாரியம், நெடுஞ்சாலைத் துறை, நிதியைப் பயன்படுத்தும் ஏனைய துறைகள் ஆகியவற்றில் சரிபார்க்கப்பட்டன. புள்ளி விவரங்களின் பற்றாக்குறை, முரண்பாடு ஆகியவை, மாநில நிதி ஆணைய வினாப்பட்டி மூலமாகவும், தற்போது அளிக்கப்பட்டு வரும் பணிகளின் அளவு பற்றிய புள்ளி விவரங்களிலிருந்து சார்பு அளவுகோலின் அடிப்படையில் செய்த மதிப்பீடு வாயிலாகவும் சரி செய்யப்பட்டன.

**3.3.4** உள்ளாட்சி மன்றங்களிலிருந்து பகுப்பாய்வு செய்த தகவல்களின் அடிப்படையில், அனைத்து வகை உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கும், திட்டச் சாதனை, இயக்கம்-பராமரிப்பு ஆகியவை தொடர்பாக சில பணி அளவு குறியீடுகள் உருவாக்கப்பட்டன. தற்போதைய நிலையை மதிப்பிடவும், பல்வேறு பணித் துறைகளுக்கான வரைமுறைகளைப் பரிந்துரைக்கவும், இக்குறியீடுகள் அடிப்படையாகக் கொள்ளப்படுகின்றன. ஒவ்வொரு பணிக்குமான மாதிரி பகுப்பாய்வு வருமாறு:

**குடிநீர் வழங்கல்**

(i) நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு சராசரியாக வழங்கப்படும் நீரின் அளவு:

**3.3.5.** மாதிரி உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்காக, 1995-ஆம் ஆண்டு மக்கள் தொகையை அடிப்படையாகக் கொண்டு இந்த அளவு கணக்கிடப்பட்டுள்ளது. நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு சராசரியாக வழங்கப்படும் நீரின் அளவு உள்ளாட்சி மன்றங்களின் தன்மைக்கேற்ப வேறுபடுகிறது. மாநகராட்சிகளைப் பொறுத்தமட்டில் நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு சராசரியாக வழங்கப்படும் நீரின் அளவு 74 லிட்டர் ஆகும். சேலத்தில் நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு 45 லிட்டர் நீர் வழங்கப்படுகிறது. மதுரையில் நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு 99 லிட்டர் நீர் வழங்கப்படுகிறது. மாதிரி நகராட்சிகளில் நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு வழங்கப்படும் நீரின் அளவு 47 லிட்டரிலிருந்து 79 லிட்டர் வரை வேறுபடுகிறது. சராசரி அளவு நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு 69 லிட்டர் ஆகும். பேரூராட்சிகளில், சராசரியாக வழங்கப்படும் நீரின் அளவு 42 லிட்டர் என்றிருக்க, நாளொன்றுக்கு, நபர் ஒருவருக்கு குறைந்த அளவாக 30 லிட்டரும் உயரளவாக 66 லிட்டரும் வழங்கப்படுகிறது. ஊராட்சிகளைப் பொறுத்தமட்டில், நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு 6 லிட்டரிலிருந்து 29 லிட்டர் வரை வழங்கப்படுகிறது. சராசரி அளவு நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு 22 லிட்டர் ஆகும். உள்ளாட்சி மன்றங்களின் ஒவ்வொரு வகைக்குமான மேலே குறிப்பிட்ட சராசரி வழங்கல் அளவை தற்போதைய வழங்கல் அளவின் குறியீடாகக் கொள்ளலாம். தமிழ்நாடு குடிநீர்-வடிகால் வாரியத்தின் வரையளவுகளின்படி வழங்கப்படும் நீரின் குறைந்த அளவு நகர்ப்பகுதிகளில் நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு 70 முதல் 135 லிட்டராகவும் ஊரகப்பகுதிகளில் நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவருக்கு 40 லிட்டராகவும் இருக்க வேண்டும் என்பதை, இது தொடர்பாக இங்கே குறிப்பிடுவது பொருத்தமாக இருக்கும்.

(ii) நீர் வழங்கல் முறை:

3.3.6. வீட்டிணைப்பு (மீட்டர் பொருத்தப்பட்டோ மீட்டர் இல்லாமலோ) பொது குடிநீர் வழங்கு முனைகள், பொது கைப்பம்புகள், சில சமயங்களில் லாரி/டேங்கர்கள் ஆகிய வழிகளில் பொதுவாக குடிநீர் வழங்கப்படுகிறது. வீட்டிணைப்பு, பொது குடிநீர் வழங்கு முனைகள் ஆகியவை மூலமாக வழங்கப்படும் நீர் பாதுகாக்கப்பட்ட குடிநீராகும். பொது மக்களுக்கு சேவை புரிவதற்கும், நீர் பயன்பாட்டுக் கட்டணம் வசூலிப்பதற்கும் அனைத்து வீடுகளுக்கும் குடிநீர் இணைப்பு அளிப்பதுதான் சிறந்த வழி என்ற போதிலும், போதுமான நிதி ஆதாரம் இல்லாததாலும் வலுவான வழங்கல் அமைப்பு தேவைப்படுவதாலும், அனைத்து வீடுகளுக்கும் குடிநீர் இணைப்பு அளிக்க இயலவில்லை. நீர் பயன்பாட்டு அளவைக் குறைப்பதற்காக, அரசு, சில இனங்களில், மேற்கொண்டும் வீடுகளுக்குக் குடிநீர் இணைப்பு அளிப்பதை நிறுத்தி வைத்துள்ளது. இத்தகைய இனங்களில், உள்ளாட்சி மன்றங்கள், பொருத்தமான இடங்களில் பொது நீருற்றுகள்/பொது குடிநீர் வழங்கல் முனைகள், கைப்பம்புகள் ஆகியவற்றை போதுமான எண்ணிக்கையில் நிறுவ வேண்டும். சுமார் 150 பேர்களுக்கு ஒரு கைப்பம்பு என்ற அளவில் நிறுவ வேண்டும் என்று தமிழ்நாடு அரசு வரையறுத்துள்ளது. இது தொடர்பான சார்பு விகிதாச்சாரம் அட்டவணை 3.8 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 3.8. குடிநீர் வழங்கலைச் சார்ந்துள்ளவர்களின் விகிதாச்சாரம்

வகை	வீட்டிணைப்பை நம்பியுள்ள மக்கள் தொகை %			பொதுக்குடிநீர்வழங்கு முனை/கைப்பம்பு ஒன்றின் மூலம் பயன்பெறும் நபர்கள்		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	59	36	78	127	54	227
நகராட்சிகள்	32	18	41	184	99	216
பேரூராட்சிகள்	16	8	29	164	99	221
ஊராட்சிகள்	2	1	4	136	93	183

(III) சேமிப்புத் திறனின் போதுமான தன்மை:

3.3.7. நீர்த் தேவையைச் சமாளிக்க எத்தனை முறை நீர்த் தொட்டிகள் நிரப்பப்பட வேண்டும் என்பதையும், நகரம் முழுவதற்கும் உயரிய அளவிலும் சமச்சீராகவும் நீர் வழங்க இயலும் வகையில் எவ்வாறு பல்வேறு பகுதிகளுக்கு பல்வேறு நேரங்களில் நீர் வழங்கலாம் என்பதைத் தீர்மானிக்கவும் பின்வரும் அட்டவணை 3.9 உதவுகிறது. மேலும் இது அவசர காலத்தின் போது பயன்படுத்துவதற்கு வசதியாக அமையப் பெற்றுள்ள கூடுதல் சேமிப்புத் திறனையும் காட்டுவதோடு, நீரேற்று எந்திரம், மின் சாதனங்கள் ஆகியவற்றை மதிப்பிடுவதற்கும் உதவுகிறது. மைய பொதுச் சுகாதார சுற்றுச் சூழல் பொறியியல் நிறுவனம் போதுமான சேமிப்புத் திறனின் குறைந்த பட்ச அளவு 15% என நிர்ணயித்துள்ளது.

**அட்டவணை 3.9. போதுமான சேமிப்புத் திறனும், நீர் வழங்கல் கட்ட அமைப்பும்**

வகை	சேமிப்புத் திறனுக்கும் கிடைக்கும் நீரின் அளவுக்கும் இடையேயான விகிதாச்சாரம் (சதவீதம்)			நீர் வழங்கல் கட்டமைப்பின் சதவீதம்		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	90	42	199	77	74	79
நகராட்சிகள்	21	6	37	47	19	87
பேரூராட்சிகள்	47	7	102	53	34	75
ஊராட்சிகள்	43	22	62	14	0	42

(நீர் வழங்கல் - சாலை நீளம் = 100)

**(iv) வழங்கல் அமைப்பின் நெருக்கம்:**

3.3.8. மேற்சொன்ன அட்டவணை 3.9 ல் உள்ளாட்சி மன்ற எல்லைக்குள் அமைந்துள்ள சாலைகளின் மொத்த நீளத்தில், நீர் வழங்கல் கட்டமைப்பினுடைய மொத்த நீளத்தின் விழுக்காடு கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. இது, நீர் வழங்கல் கட்டமைப்பின் நீளத்தைக் குறிப்பிடுகின்ற போதிலும், நகரத்தில் எந்த பகுதியில் நீர்க் குழாய் இணைப்பு குறைவாக உள்ளது என்பதைக் காட்டுவதற்கான குறியீடு எதுவும் அதில் இல்லை.

**(v) பணியாளரமைப்பு - இயக்கம் மற்றும் பராமரிப்புச் செலவு - நபர்வாரி செலவும், நாளொன்றுக்கு மில்லியன் லிட்டர் தண்ணீர் வழங்குவதற்காகும் செலவும்:**

3.3.9. பின்வரும் அட்டவணை 3.10 ஐ காணவும். நபர்வாரி இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு அதிகமாக இருப்பதாலேயே, அளவு அதிகமாக இருக்கவேண்டும் என்ற அவசியமில்லை. எடுத்துக்காட்டாக, அண்ணா எம்.ஜி.ஆர். மாவட்டத்தில், நபர் ஒருவருக்கு சராசரியாக வழங்கப்படும் நீரின் அளவு 32 லிட்டராகும். இதற்காக ஆண்டொன்றுக்கு ஆகும் நபர்வாரி செலவு ரூ.13.69 ஆகும். ஆனால் கோயம்புத்தூர் மாவட்டத்தில் நபர் ஒருவருக்கு நாளொன்றுக்கு 31 லிட்டர் வழங்குவதற்கு ஆண்டொன்றுக்கு ஆகும் நபர்வாரி செலவு ரூ.3.05 மட்டும்தான். மாறாக, நாளொன்றுக்கு மில்லியன் லிட்டர் நீர் வழங்குவதற்கு ஆகும் இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு குறைவாக இருப்பது நிச்சயமாக செயல்திறனையே காட்டுகிறது. நீர் அளவின் அடிப்படையில் கட்டணம் நிர்ணயிப்பதற்கு இப்புள்ளி விவரங்களைப் பயன்படுத்திக் கொள்ளலாம்.

வகை	நபர்வாரி இயக்க பராமரிப்பு செலவு (ரூ)			நாளொன்றுக்கு வழங்கப்பட்ட (மில்லியன் லிட்டர்) நீருக்கு ஆகும் இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு (ரூ.இலட்சத்தில்)		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	41	23	57	6.42	2.97	11.69
நகராட்சிகள்	53	28	77	7.57	5.93	10.12
பேரூராட்சிகள்	17	9	33	3.75	2.45	4.98
ஊராட்சிகள்	10	5	16	1.90	1.10	2.41

(நீர் வழங்கல் பணி வகையில் குறைந்த அளவுத் தேவை அடிப்படையில் ஆண்டொன்றுக்கு ஆகும் சராசரி நபர்வாரி இயக்க-பராமரிப்பு செலவு, ஊரகப் பகுதிகளில், சுமார் ரூ.12/- ஆகவும் நகர்ப்பகுதிகளில் சுமார் ரூ.40-70 ஆகவும் உள்ளது.)

(குறைந்த அளவுத் தேவை அடிப்படையில் நாளொன்றுக்கு வழங்கப்படும் (மில்லியன் லிட்டர்) நீருக்காக ஆண்டொன்றுக்கு ஆகும் சராசரி இயக்க-பராமரிப்பிச் செலவு ஊரகப் பகுதிகளில் சுமார் ரூ.5.90 இலட்சமும், நகர்ப் பகுதிகளில் சுமார் ரூ.10 இலட்சமும் ஆகும்.)

**3.3.10** மேற்சொன்ன புள்ளி விவரங்களைத் தவிர, இத்துறையில் நடைபெற்ற விவாதத்தின்போது, தாறுமாறான மின்வழங்கல், குறைவழுத்தம் ஆகியவை காரணமாக உள்ளாட்சி மன்றத்தால் முறையாகவும், நிர்ணயித்த அளவிலும் நீரை வழங்க இயலாமை குறித்த பிரச்சினைகளும் விவாதத்திற்கு வந்தன. பெரும்பான்மையான பேரூராட்சிகளிலும், ஊராட்சி ஒன்றியங்களிலும் முறையான பணியாளர்கள் இல்லை. குறைவான சம்பளத்தில் பணியமர்த்தப்பட்ட தற்காலிகப் பணியாளர்களின் செயலாக்கம் திருப்திகரமாக இல்லை. அன்றியும், பொது குடிநீர் வழங்கு முனைகள் போதுமான அளவில் இல்லாதது, வீட்டிணைப்பு அளிப்பதற்கு விதிக்கப்பட்டுள்ள தடை, மோசமான நீர் வழங்கல் கட்டமைப்பு, நீரின் பற்றாக்குறை ஆகிய பிரச்சினைகளும் விவாதிக்கப்பட்டன.

கழிவுநீரகற்றலும், துப்புரவும்:

(i) பாதுகாப்பான ஒருவகை செய்யும் அமைப்பு வசதி பெற்றுள்ள குடும்பங்கள்:

**3.3.11.** பாதாள சாக்கடை, நச்சுத்தடை மலக்குழி குறைந்த செலவிலான துப்புரவு வசதிகள் அமையப்பெற்றுள்ள குடும்பங்கள், பாதுகாப்பான ஒருவகை செய்யும் வசதி பெற்றுள்ள குடும்பங்களாகக் கருதப்படுகின்றன. மாதிரி குறியீடு பின்வரும் அட்டவணையில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

வகை	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
<b>பாதுகாப்பான வகை செய்யும் அமைப்பு வசதிகள் அமையப் பெற்றுள்ள குடும்பங்களின் சதவீதம்</b>			
மாநகராட்சிகள்	44	28	84
நகராட்சிகள்	23	8	56
பேரூராட்சிகள்	41	18	73
ஊராட்சிகள்	3	1	5
<b>பாதாள சாக்கடை இணைப்பு வசதிகள் அமையப் பெற்றுள்ள குடும்பங்களின் சதவீதம்</b>			
மாநகராட்சிகள்	26	0.00	78
நகராட்சிகள்	3	0.00	11
பேரூராட்சிகள்	0	0.00	0
ஊராட்சிகள்	0	0.00	0
<b>நச்சுத்தடை மலக்குழி வசதியுள்ள குடும்பங்களின் சதவீதம்</b>			
மாநகராட்சிகள்	16	2	32
நகராட்சிகள்	13	4	35
பேரூராட்சிகள்	24	14	43
ஊராட்சிகள்	0.14	0	0.48
<b>குறைந்த செலவிலான துப்புரவு வசதிகள் பெற்றுள்ள குடும்பங்கள்</b>			
மாநகராட்சிகள்	2	0	4
நகராட்சிகள்	2	1	3
பேரூராட்சிகள்	13	0.35	27
ஊராட்சிகள்	0.07	0	0.15

**(II) ஆண்டொன்றுக்கு ஆகும் நபர்வாரி இயக்க-பராமரிப்பு செலவு:**

3.3.12. மக்களுக்கு அடிப்படை வசதிகள் செய்துகொடுப்பதற்கு ஆகும் செலவைக் குறிப்பிடும் இக்குறியீட்டை, அவற்றைப் பயன்படுத்துவோரிடமிருந்து வசூலிக்க வேண்டிய தொகையைக் கணக்கிடுவதற்காகக் கருத்திற் கொள்ளலாம். இது நீர் வரி குறித்த மேல்வரியாக இருக்கலாம் அல்லது சொத்து வரியில் ஒரு பகுதியாக இருக்கலாம். சில உள்ளாட்சி மன்றங்களில், இதற்காக தனி கணக்குத் தலைப்பு ஒதுக்கப்படவில்லை. எனவே, கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ள (அட்டவணை 3.12) மாதிரி உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்காகக் கணக்கிடப்பட்டவாறான நபர்வாரி செலவு, உண்மையான செலவைக் குறிப்பிடாமல் இருக்கலாம். பல்வேறு வகை உள்ளாட்சி மன்றங்களின்

பராமரிப்புப் பணிக்கென தொழில் நுட்பப் பணியாளர்கள், பயிற்சி பெற்றவர்கள், பயிற்சி பெறாதவர்கள் ஆகிய வகையில், உள்ள பணியாளர்கள் பற்றிய விவரங்கள் அட்டவணை 3.12இல் (1000 மக்கட் தொகைக்கு உள்ள பணியாளர்கள்) கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.12. கழிவு நீரகற்றல்-துப்புரவு வசதிகளுக்கான பராமரிப்புச் செலவு:

வகை	ஆண்டொன்றுக்கு ஆகும் நபர்வாரி செலவு (ரூ.)			10000 மக்கள் தொகைக்கு சராசரிப் பணியாளர்கள்		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	தொழில் நுட்பப் பணியாளர்கள்	பயிற்சி பெற்ற-வர்கள்	பயிற்சி பெறாத-வர்கள்
மாநகராட்சிகள்	40	15	77	0.86	1.60	11.02
நகராட்சிகள்	48	3	161	0.21	0.28	0.44
பேரூராட்சிகள்	15	6	28	0.20	0.25	2.13
ஊராட்சிகள்	0.20	0	0.30	0.01	இல்லை	0.57

3.3.13. கள ஆய்வுகளின் போதும், விவாதத்தின் போதும், குறைந்த செலவிலான துப்புரவு வசதிகளை, வடிவமைப்பு, கட்டுமானம், ஏற்புடைமை ஆகிய வகைகளின் நிலை இன்னும் மேம்படுத்த வேண்டும் என்ற கருத்து உருவானது. பெரும்பான்மையான உள்ளாட்சி மன்றங்களில், தனிப்பட்ட நச்சுத்தடை மலக்குழிகள், பிரதான ஒருவகை செய்யும் அமைப்பாக விளங்குகின்றன. தமிழ்நாடு குடிநீர் வடிகால் வாரியத்தின் தகவலின்படி, 19 நகரங்களில் மட்டுமே பாதாள சாக்கடை வசதிகள் உள்ளன. அவையும் மிகக் குறைவாகவே உள்ளன.

திடக்கழிவு நிருவாகம்:

3.3.14. இந்த இனத்தில் பணி அளவானது, கழிவைச் சேகரிக்கும் திறன் கொண்ட குப்பைத் தொட்டிகள், வாகனங்களின் எண்ணிக்கை துப்புரவுப் பணியாளர்களின் எண்ணிக்கை ஆகியவற்றைக் கொண்டு மதிப்பிடப்படுகிறது.

(i) நபர் ஒருவரால் உற்பத்தியாகும் கழிவு:

3.3.15. ஒரு நகரத்தின் தன்மையை அதாவது, அது சுற்றுலாத் தலமா, புனித யாத்திரைத் தலமா, அங்காடிப்பகுதியா, தொழில் பகுதியா என்பதைப் பொறுத்து உற்பத்தியாகும் திடக்கழிவின் அளவு உள்ளாட்சி மன்றங்களிடையே வேறுபடுகிறது. பொதுவாகக் கழிவு உற்பத்தியாகும் இடங்கள், வீட்டு சமையலறைகள், உணவகங்கள், திருமண மண்டபங்கள், அங்காடிகள், மருத்துவ மனைகள், தொழிற்சாலைகள் ஆகியவை ஆகும்.

3.3.16 உற்பத்தியாகும் மொத்தக் கழிவை மொத்த மக்கள் தொகையால் வகுத்தால் கிடைப்பதே நபர் ஒருவரால் உற்பத்தியாகும் கழிவின் அளவு ஆகும். ஆனால், மாநகராட்சிகளைத் தவிர வேறு எந்த உள்ளாட்சி மன்றங்களிலும் கழிவுகள் எடை போடப்படுவதில்லை. அதுவும் முறையாக நடைபெறுவதில்லை. ஊரக உள்ளாட்சி மன்றங்களில், கழிவுகள், பெரும்பாலும் எரித்து

சாம்பலாக்கப்பட்டுவிடுகின்றன அல்லது கால்நடைத் தீவனமாகப் பயன்படுத்தப்படுகின்றன. எனினும் பணிக்குழு நாளொன்றுக்கு, நபர் ஒருவரால் சராசரியாக 50 கிராம் கழிவு உற்பத்தியாகிறது என்ற அனுமானத்தின் அடிப்படையிலேயே தேவையான குறைந்தளவு குப்பை சேகரிப்பு வசதியை மதிப்பிட்டுள்ளது.

அட்டவணை: 3.13 நபர் ஒருவரால் உற்பத்தியாகும் கழிவும் சேகரிப்புத் திறனும்:

வகை	நாளொன்றுக்கு நபர் ஒருவரால் உற்பத்தியாகும் கழிவு (கிராமில்)			சேகரிப்புத் திறன் (சதவீதம்)		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	447	333	687	83	74	90
நகராட்சிகள்	365	223	650	66	62	69
பேரூராட்சிகள்	163	120	194	38	16	61
ஊராட்சிகள்	50	50	50	1	0	3

(ii) சேகரிப்புத் திறன்:

3.3.17. இது, உள்ளூர் பகுதிகளில் நாளொன்றுக்கு உற்பத்தியாகும் மொத்தக் கழிவில் சேகரிக்கப்பட்ட மொத்த கழிவு, ஒருவகை செய்யப்பட்ட கழிவு ஆகியவற்றின் விகிதாச்சாரமாகும். பெரும்பான்மையான இனங்களில், கழிவு எடை போடப்படுவதில்லை. சேகரிப்பு இடங்களுக்கும், ஒருவகை செய்யப்படுமிடங்களுக்கிடையே வண்டிகள் சென்று வந்த தடவைகளின் எண்ணிக்கை, வண்டியின் கொள்திறன் ஆகியவற்றைக் கொண்டு கழிவின் அளவு மதிப்பிடப்படுகிறது. விரும்பத்தக்க சேகரிப்புத் திறன் 80 சதவீதமாகும்.

(iii) குப்பைத் தொட்டிகளுக்கிடையிலான தூரம்:

3.3.18. பொருத்தமான இடங்களில் குப்பைத் தொட்டிகளை வைப்பதினால், குப்பை சேகரிப்பு பணியாளர்களுக்கு நேரம் மிச்சமாவதுடன் வண்டிகளையும் திறம்பட பயன்படுத்துவதற்கு ஏதுவாகிறது. இரு குப்பைத் தொட்டிகளுக்கிடையே இருக்க வேண்டிய சராசரி தொலைவைப் பின்வரும் அட்டவணை காட்டுகிறது. இத்தொலைவு அதிகமாக இருந்தால், வீடுகளுக்கு வெளியேயும், தெரு முனைகளிலும் கழிவுகளைக் கொட்ட நேரிடும். இதனால் சுகாதார மற்ற சுற்றுச் சூழல் நிலவுவதுடன் குப்பை சேகரிப்பும் கடினமாக இருக்கும்; நேரமும் அதிகமாக ஆகும். நகரப் பகுதிகளில், குப்பைத் தொட்டிகளுக்கிடையே உள்ள சராசரி தொலைவு, 100 மீட்டருக்கு மேற்படக்கூடாது. தற்போது, ஊரகப் பகுதிகளில் குப்பைத் தொட்டிகளே இல்லை. அப்படியே இருந்தாலும் மிகக் குறைவாக உள்ளன.



அட்டவணை 3.14. குப்பைத் தொட்டிகளுக்கிடையிலான தூரமும், குப்பை வண்டிகளின் போதுமான கொள்ளளவுத் திறனும்:

வகை	குப்பைத் தொட்டிகளுக்கிடையேயுள்ள தூரம் (மீட்டரில்)			வண்டிகளின்போதிய கொள்ளளவு விகிதம் (சதவீதம்)		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	816	230	2151	31	11	68
நகராட்சிகள்	407	172	656	34	21	58
பேரூராட்சிகள்	2649	368	8638	24	0	56
ஊராட்சிகள்	-	-	-	0	0	0

(iv) வண்டித் திறனளவின் போதுமான தன்மை:

3.3.19 வண்டிகளின் எண்ணிக்கை மட்டுமின்றி, அவற்றைத் திறம்பட பயன்படுத்துவதையும், உரியவாறு பராமரிப்பதையும் பொறுத்துத்தான் குப்பைச் சேகரிப்புத் திறன் அமைகிறது. பெரும்பாலான சிறு உள்ளாட்சி மன்றங்கள், மாட்டு வண்டிகளை அல்லது கைவண்டிகளைப் பயன்படுத்துகின்றன. மேற்சொன்ன அட்டவணையில், கைவண்டிகள் சேர்க்கப்படவில்லை. வண்டிகளின் போதிய வண்டித்திறன் விகிதாச்சாரம் என்பது நாளொன்றுக்கு உற்பத்தியாகும் மொத்த கழிவுக்கும், மொத்த வண்டிகளின் திறனுக்கும் இடையேயான விகிதாச்சாரம் எனப்படும்.

அட்டவணை 3.15 துப்புரவுப் பணியாளர் ஒருவரின் பொறுப்பின் கீழ் வரும் சாலையின் நீளம்:

வகை	துப்புரவுப் பணியாளர் ஒருவரின் பொறுப்பிலுள்ள சாலையின் நீளம் (மீட்டரில்)			ஒவ்வொரு 1000 மக்கள் தொகைக்கும் துப்புரவுப் பணியாளர்களின் எண்ணிக்கை		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	280	145	364	0.53	0.43	0.59
நகராட்சிகள்	423	369	533	0.45	0.35	0.61
பேரூராட்சிகள்	11445	1322	34550	9.42	0.97	24.82
ஊராட்சிகள்	22231	14887	29576	0.02	0	0.05

3.3.20 தெருவைச் சுத்தப்படுத்தும் திறன் முக்கியமாக துப்புரவுப் பணியாளர்களின் எண்ணிக்கையைப் பொறுத்தே அமைகிறது. மக்களின் எண்ணிக்கையைப் பொறுத்து, பெருக்குபவர் ஒருவருக்கு 400 முதல் 600 மீட்டர் நீளமுள்ள சாலை ஒதுக்கப்பட வேண்டுமென பொதுச் சுகாதாரத் துறை, வரைமுறை நிர்ணயிக்கிறது.

3.3.21 ஒரு டன் கழிவு சேகரிக்க ஆகும் செலவு, நபர்வாரி இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு போன்ற சில கூடுதல் தகவல்கள் அல்லது குறையீடுகள் கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.16 திடக் கழிவு நிருவாகம் குறித்த சில வகைச் செலவு:

வகை	ஒரு டன் கழிவு சேகரிக்க ஆகும் செலவு (ரூ. இலட்சத்தில்)			நபர்வாரி இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு (ரூபாயில்)		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	1.63	0.18	4.24	39.09	8.37	91.56
நகராட்சிகள்	2.92	1.33	4.71	68.31	21.49	129.46
பேரூராட்சிகள்	2.66	0.24	5.00	18.27	1.70	40.24
ஊராட்சிகள்	1.03	1.03	1.03	0.16	0.16	0.16

சாலைகளும், வெள்ளநீர் வடிகால்களும்:

(i) சாலைகளின் நீளமும், வகையும்:

3.3.22. பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும், போக்குவரத்துக்கும், சாலை ஒரு அவசியமான அடிப்படைத் தேவை என்பதில் ஐயமேதுமில்லை. சாலைகளின் நிலைமை, அது முறையாகப் பராமரிக்கப்படுவதையும், வெள்ளநீர் வடிகால் வசதிகளையும் பொறுத்துள்ளது. கள ஆய்வின்போது, தார்சாலை/காண்கிரீட் சாலைகளில், 30 முதல் 50 சதவீதம் வரையிலான சாலைகள் சில நல்ல நிலைமையிலும், சில மோசமான நிலையிலுமிருப்பது கண்டறியப்பட்டது. பேரூராட்சிகளிலும், ஊராட்சி ஒன்றியங்களிலும், பெரும்பான்மையான சாலைகள் மண்சாலைகளாகவோ அல்லது நீர்விட்டு உறுதியாக்கிய மெக்கடம் சாலைகளாகவோ தான் உள்ளன. இவை சரிவர பராமரிக்கப்படவில்லை. பல்வேறு உள்ளாட்சி மன்றங்களிலுள்ள சாலைகளின் நீளமும் தரமும் பின்வரும் அட்டவணையில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.17: தார்சாலை/காண்கிரீட் சாலை, நீர்விட்டு உறுதியாக்கிய மெக்கடம் சாலை, ஏனைய சாலை ஆகியவற்றின் சராசரி சதவீதம்:

வகை	தார்சாலை/ காண்கிரீட் சாலை	நீர்விட்டு உறுதியாக்கிய மெக்கடம் சாலை	ஏனையவை
மாநகராட்சிகள்	81	12	7
நகராட்சிகள்	76	18	6
பேரூராட்சிகள்	25	31	44
ஊராட்சிகள்	19	44	37
ஊராட்சி ஒன்றியங்கள்	19	36	35

(ii) ஒரு மீட்டர் நீளமுள்ள சாலையைப் பராமரிக்கத் தேவையான பணியாளர் மற்றும் இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு:

3.3.23 நெடுஞ்சாலைகள் மற்றும் ஊரகப் பணிகள் துறையின் வரையளவின்படி 10 கிலோமீட்டர் நீளமுள்ள சாலையின் பராமரிப்புக்குத் தேவைப்படும் குறைந்தளவு பணியாளர்களின் எண்ணிக்கை 3 ஆகும். தொழில் நுட்பப் பணியாளர் - 100 கிலோமீட்டருக்கு ஒருவரும், பயிற்சி பெற்ற பணியாளர் 25 கிலோமீட்டருக்கு ஒருவரும் பயிற்சி பெறாத பணியாளர் 8 கிலோமீட்டருக்கு ஒருவரும் தேவை. ஒரு கிலோமீட்டர் நீளமுள்ள சாலை பராமரிப்புக்காக ஆண்டு தோறும் செலவிடப்பட்ட தொகை பின்வருமாறு:

அட்டவணை 3.18 சாலைகள் குறித்த இயக்கம்-பராமரிப்பு:

வகை	ஒரு கி.மீ. நீளமுள்ள சாலை பராமரிப்புக்குத் தேவைப்படும் பணியாளர்கள் (எண்ணிக்கை)			ஒரு கி.மீ. நீளமுள்ள சாலை குறித்த இயக்கம்-பராமரிப்புச் செலவு (ரூ. இலட்சத்தில்)		
	சராசரி குறைந்தளவு	உயரளவு		சராசரி குறைந்தளவு	உயரளவு	
மாநகராட்சிகள்	0.58	0.05	1.12	0.36	0.07	0.70
நகராட்சிகள்	0.11	0.03	0.27	0.15	0.06	0.33
பேருராட்சிகள்	0.01	0	0.04	0.03	0.02	0.06
ஊராட்சிகள்	0.04	0.01	0.10	0.22	0.11	0.32
ஊராட்சி ஒன்றியங்கள்	0.04	-	-	0.037	-	-

வெள்ளநீர் வடிகால் அமைப்பு:

3.3.24. வெள்ளநீரை வடிப்பதற்கு வெள்ளநீர் வடிகால்கள் தேவைப்படுகின்றன. இவை இல்லையேல், வெள்ளநீர் ஆங்காங்கே தேங்கி, சாலை விரைவில் பழுதடைவதுடன், நீர் தங்குவதால், நீரினால் ஏற்படும் நோய்கள் பரவுவதோடு, போக்குவரத்துக்கும் பாதசாரிகளுக்கும் பெருத்த இடையூறு விளைகிறது. குறைந்தது பிரதான சாலைகளிலாவது வெள்ளநீர் வடிகால்கள் இருக்க வேண்டும். சிறு கிளைச் சாலைகளில், வெள்ளநீர் விரைந்து வடிந்து செல்ல இயலும் வகையில் சாலைகள் உரியவாறு சரிவாக அமைக்கப்பட்டிருக்க வேண்டும்.

**அட்டவணை 3.19: வடிகால்களின் அமைப்பும், வகைகளும்:**

வகை	வெள்ளநீர் வடிகால் அமைப்பு (சதவீதம்)			நிரந்தர வடிகால்களின் சதவீதம் (சதவீதம்)		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	38	11	72	98	91	100
நகராட்சிகள்	38	10	74	44	23	59
பேரூராட்சிகள்	42	1	84	71	32	100
ஊராட்சிகள்	5	0	17	-	-	-

(ii) ஒரு கி.மீ. நீளமுள்ள வடிகாலுக்கு ஏற்படும் இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு:

3.3.25 முக்கியமான இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு, ஒவ்வோராண்டும் மழைக்காலம் தொடங்குவதற்கு முன் வடிகால்கள் சுத்தப்படுத்தல், தூர் வாருதல், சிறிய பழுது பார்ப்புப் பணிகள் ஆகிய வகைகளில் ஏற்படுகிறது. இட அமைப்பு, தட்ப வெப்பநிலை ஆகியவை தவிர, நிதி வசதியைப் பொறுத்தும் இச்செலவு அமைகிறது.

**அட்டவணை 3.20 வடிகால்கள் குறித்த இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு:**

வகை	ஒரு கி.மீ. நீளமுள்ள வெள்ளநீர் வடிகாலுக்கு ஆகும் இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு (ரூபாயில்)		
	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநகராட்சிகள்	9685	7617	11752
நகராட்சிகள்	2655	0	7596
பேரூராட்சிகள்	4002	1037	9453
ஊராட்சிகள்	-	-	-

**தெருவிளக்கு வசதி:**

இரவு நேரங்களில் நல்ல வெளிச்சம் கிடைப்பதற்கு ஏதுவாக சாலைகளில் விளக்கு வசதிகள் அமைக்கப்படுகின்றன.

(i) தெருவிளக்குகளின் வகைகளும் அவற்றிற்கிடையிலான தூரமும்:

3.3.26 அடுத்தடுத்த விளக்குக் கம்பங்களுக்கிடையே இருக்க வேண்டிய குறைந்தளவு தொலைவானது சாலையின் அகலம், போக்குவரத்து அளவு, பயன்பாடு (வர்த்தகப்பகுதி/குடியிருப்புப்பகுதி அல்லது தொழிற்சாலைப்பகுதி) நிதி வசதி ஆகியவற்றைப்

பொறுத்துள்ளது. சாதாரண இரு நிலை சாலைகளில் அடுத்தடுத்த இரு விளக்குக் கம்பங்களுக்கு இடையில் 30 மீட்டர் தொலைவு இருப்பது நல்லது.

**அட்டவணை 3.21** தெருவிளக்கு களுக்கிடையே இருக்கவேண்டிய தூரமும் அவற்றின் வகைகளும்:

வகை	தெருவிளக்குகளின் வகைகள் (%)			தெருவிளக்குகளுக்கிடையிலான தூரம் (மீட்டரில்)		
	சோடியம்	குழல்	ஏனையவை	சராசரி	குறைந்தளவு	உயரளவு
மாநாகராட்சிகள்	13	77	10	28	23	35
நகராட்சிகள்	12	87	1	39	28	49
பேரூராட்சிகள்	4	91	5	55	44	63
ஊராட்சிகள்	1	89	10	59	37	109

(ii) பணியாளர் ஒருவர் பராமரிக்கவேண்டிய விளக்குகளின் எண்ணிக்கையும், விளக்கு ஒன்றுக்காகும் இயக்க-பராமரிப்புச் செலவும்:

**3.3.27** பராமரிப்பின் தரம், பணியாளர்களின் திறமையைப் பொறுத்துள்ளது. பணியாளர் ஒருவர் பராமரித்துவரும் விளக்குகளின் எண்ணிக்கை அவருடைய பணிச்சுமையின் குறியீடாகும். பேரூராட்சிகளிலும், ஊராட்சி ஒன்றியங்களிலும், உள்ளாட்சி மன்றத்தின் சார்பாக தமிழ்நாடு மின்வாரியமே பராமரிப்புப் பணியைக் கவனிக்கிறது. மின் வாரியப் பணியாளர்களுடன் விவாதித்ததில், நபர் ஒருவருக்கு 90 பொருத்திகள் என (1000 பொருத்திகளுக்கு தொழில்நுட்பப் பணியாளர் - 1, உதவியாளர்கள் 10 பேர்) வரையறுப்பது உகந்ததாக இருக்கும் என்று தெரிய வந்தது. தெருவிளக்குகள் குறித்த இயக்க-பராமரிப்புச் செலவில் முக்கியமானது மின் கட்டணமும், பழைய உதிரி பாகங்களுக்கு பதிலாக, புதிய உதிரி பாகங்களைப் பொருத்துவதற்காகும் செலவுமே ஆகும். இயல்பான மின் வழங்கல் நிலைமைகளில், ஒரு குழல் விளக்கு சராசரியாக நான்கு மாதங்களுக்கும், சோடியம் வாயு விளக்குகள் நான்காண்டுகளுக்கும் உழைக்கும். தெரு விளக்குகள் குறித்த சராசரி ஆண்டு இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு, (ரூ.18 முதல் ரூ.39 வரையிலான பணியாளர்மேல் செலவு உட்பட) விளக்குகளின் வகையைப் பொறுத்து, ரூ.450/- முதல் ரூ.500/- வரை வேறுபடும்.

வகை	பணியாளர் ஒருவர் பராமரிக்க வேண்டிய விளக்குகளின் எண்ணிக்கை			விளக்கு ஒன்றுக்கு ஆகும் இயக்க-பராமரிப்புச் செலவு(ரூ)		
	சராசரி குறைந்தளவு	உயரளவு		சராசரி குறைந்தளவு	உயரளவு	
மாநகராட்சிகள்	571	70	1541	599	272	998
நகராட்சிகள்	236	62	323	645	514	918
பேரூராட்சிகள்	1758	699	3475	297	192	375
ஊராட்சி ஒன்றியங்கள்	3006	95	8185	68	23	127
ஊராட்சிகள்	-	-	-	103	86	122

3.3.28 உள்ளாட்சி மன்றங்களில், முக்கியமான குடிமைப் பணிகள் தொடர்பான தற்போதைய நிலை பற்றிய பகுப்பாய்வு, முற்றிலும் மாதிரி ஆய்வின் அடிப்படையில் அமைந்ததாகும். மாதிரிகள் எவ்வளவுதான் அறிவியல் அடிப்படையில் தெரிந்தெடுக்கப்பட்டிருந்தாலும் மற்றும் இந்த ஆய்வு முறை உண்மைத் தன்மையைப் பிரதிபலிப்பதாக இருக்கவேண்டும் என்பதற்கான அனைத்து முயற்சிகளும் எடுக்கப்பட்ட போதிலும், இந்த மிதமிஞ்சிய உத்தி பொதுமைப்படுத்தப்பட்டுள்ளது என்றதொரு குறை இருக்கத்தான் செய்கிறது. எனவே, வரும் பக்கங்களில், இயலும் இடங்களிலெல்லாம் அனைத்தளாவிய புள்ளி விவரங்கள் பின்பற்றப்பட்டு மாதிரி ஆய்விலிருந்து அறியப்பட்ட முடிவுகள் தொடர்புடைய துறைகள்/முகவரமைப்புகளுடன் கலந்தாலோசித்தும் எதிரிடைச் சரிபார்ப்பின் மூலமும் சீரமைக்கப்பட்டுள்ளன. ஆனாலும், குடிமைப் பணிகள் தொடர்பான அனைத்து சமூக, பொருளாதார சுற்றுச்சூழல் அம்சங்களையும் பகுப்பாய்வு செய்வதற்கு முதன்முறையாக விரிவான முயற்சி மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளது என்பது மறுக்கமுடியாத உண்மையாகும்.